

На основу члана 8. Закона о буџету Републике Србије за 2025. годину („Службени гласник РС”, број 94/24) и члана 43. став 3. Закона о Влади („Службени гласник РС”, бр. 55/05, 71/05 – исправка, 101/07, 65/08, 16/11, 68/12 – УС, 72/12, 7/14 – УС, 44/14 и 30/18 – др. закон), на предлог Министарства привреде,

Влада доноси

ЗАКЉУЧАК

1. Усваја се Програм подршке економског развоја општина са изразито негативним демографским кретањима у 2025. години, који је одштампан уз овај закључак и чини његов саставни део.

2. Овај закључак, ради реализације, доставити Министарству привреде, које ће примерак овог закључка доставити Фонду за развој Републике Србије.

05 Број:

У Београду,

ВЛАДА

ПРЕДСЕДНИК

проф. др Ђуро Маџут

84

ПРОГРАМ

ПОДРШКЕ ЕКОНОМСКОГ РАЗВОЈА ОПШТИНА СА ИЗРАЗИТО НЕГАТИВНИМ ДЕМОГРАФСКИМ КРЕТАЊИМА У 2025. ГОДИНИ

I. ПРЕДМЕТ

Чланом 8. Закона о буџету Републике Србије за 2025. годину („Службени гласник РС”, број 94/24),), Решењем о употреби средстава текуће буџетске резерве 05 број 401-1048/2025-1 од 06. фебруара 2025. године („Службени гласник РС“, број 12/25), Решењем о преусмеравању апропријација утврђених Законом о буџету Републике Србије за 2025. годину Број 001076829 2025 10520 003 000 427 015 од 11. марта 2025. године и Решењем о употреби средстава текуће буџетске резерве 05 број 401-2536/2025 од 17. марта 2025. године („Службени гласник РС“, број 23/25), у оквиру Раздела 21 – Министарство привреде, Глава 21.0, Програм 1509 – Подстицаји развоју конкурентности привреде, Функција 410 – Општи економски и комерцијални послови и послови по питању рада, Пројекат 4002 – Подршка развоју предузетништва, Економска класификација 451 Субвенције јавним нефинансијским предузећима и организацијама, опредељена су средства у износу од 1.386.567.000,00 динара, намењена за спровођење пројекта Подршка развоју предузетништва.. Од наведеног износа 50.000.000,00 динара намењено је за реализацију Програма подршке економског развоја општина са изразито негативним демографским кретањима у 2025. години (у даљем тексту: Програм).

Средства за реализацију Програма представљају de minimis помоћ. Подстицаји који се додељују на основу Програма представљају наменска бесповратна средства, субвенцију, која су, као таква, изузета од принудне наплате, сходно члану 48. Закона о платном промету („Службени лист СРЈ”, бр. 3/02 и 5/03 и „Службени гласник РС”, бр. 43/04, 62/06, 111/09 – др. закон, 31/11 и 139/14 – др. закон).

Програмом се утврђују циљеви, корисници средстава, намена средстава, финансијски оквир, услови за доделу бесповратних средстава, начин коришћења средстава и праћење реализације Програма.

Општинама са изразито негативним демографским кретањима, у смислу овог програма, сматрају се јединице локалне самоуправе које припадају 2, 3. и 4. групи развијености са природним прираштајем који је мањи од – 10 промила, према последњем званично објављеном податку Републичког завода за статистику, а које су дате у Прилогу бр. 1 Програма (списак општина са природним прираштајем испод – 10 промила у Републици Србији, који је одштампан уз овај програм и чини његов саставни део).

Програм спроводи Министарство привреде (у даљем тексту: Министарство) у сарадњи са Фондом за развој Републике Србије (у даљем тексту: Фонд).

Изрази којима се означавају лица у овом Програму односе се, подједнако, на лица мушког и женског пола, без обзира на то у којем су граматичком роду изражени.

2. ЦИЉЕВИ

Општи циљ Програма је смањење негативних демографских кретања и умањење негативних последица на економску активност кроз подстицање развоја предузетништва и одрживог економског развоја.

Специфични циљеви Програма су:

- 1) подстицање и раст привредних активности,
- 2) подршка младим предузетницима,
- 3) побољшање демографске структуре.

3. КОРИСНИЦИ СРЕДСТАВА

Средства опредељена програмом намењена су за финансијску подршку новооснованим и постојећим предузетницима, задругама као и микро и малим привредним друштвима која обављају делатност у општинама са изразито негативним демографским кретањима, које су дате у Прилогу бр. 1 Програма, а који су регистровани у Агенцији за привредне регистре (у даљем тексту: АПР), чији је оснивач, законски заступник, остали заступник и пословођа физичко лице старости до 35 година, рођено 1990. године или касније. У привредном друштву који има више власника, већински удео мора бити у власништву једног или више физичких лица старости до 35 година (минимум 51%). У привредном друштву које има више законских заступника и пословођа, сви морају бити физичко лице старости до 35 година.

Оснивач привредног субјекта може бити искључиво физичко лице.

За средства по програму, могу да конкуришу и корисници, који су регистровани од 2023. године, па надаље, а чији су оснивачи, претходно, били оснивачи највише једног привредног субјекта, који је брисан из регистра, пре објављивања јавног позива или је још увек активан, али је оснивач корисника пренео своја оснивачка права на неко друго лице, које није повезано лице са њим, пре оглашавања јавног позива. Уколико има више оснивача привредног субјекта који конкурише, претходно наведена одредба односи се на све те осниваче.

4. НАМЕНА СРЕДСТАВА

Средства опредељена програмом намењена су за:

- куповину опреме, алата, машина, возила, нове рачунарске опреме, софтверске лиценце;

- текуће одржавање и/или адаптацију пословног и/или производног простора, без обзира да ли је објекат у коме се спроводе активности текућег одржавања и/или адаптације у закупу или у власништву подносиоца захтева;

- оперативне трошкове, који могу да учествују највише до 30% у структури укупног улагања за која се потражују средства програма (структура оперативних трошкова је дефинисана у Упутству о спровођењу програма, које ће бити објављено на интернет сајту Министарства: www.privreda.gov.rs, Фонда: www.fondzarazvoj.gov.rs и са програмом и осталом конкурсном документацијом).

Средства за реализацију Програма се не могу користити за:

1) покривање трошкова који су у вези са набавком опреме као што су: царински и административни трошкови, трошкови транспорта, шпедиције, складиштења и манипулације и др.;

2) рефундацију средстава за већ набављену (авансирану, плаћену или испоручену) опрему и репроматеријал; Средства по овом програму не могу се користити за рефундирање трошкова у оквиру активности које су биле започете или завршене пре подношења захтева.

3) зајмове и рате за отплату кредита, као и за репрограм кредита;

4) набавку опреме коју подносилац захтева за доделу бесповратних средстава сам производи;

5) остале трошкове који нису у складу са наменом Програма.

Средства програма не могу се користити за набавку опреме у сврху спекулативних радњи.

Средства по овом програму не могу се користити ни за пројекте привредних субјеката, ако не доприносе остваривању циљева програма.

Намена средстава мора бити у складу са природом делатности привредног субјекта.

Трошкови монтаже, инсталирања опреме и обуке могу бити признати уколико су исказани као посебне ставке на истој профактури.

Опрема не сме да буде испоручена нити плаћена, делимично или у целости пре датума доношења решења о додели бесповратних средстава.

5. ФИНАНСИЈСКИ ОКВИР

Привредни субјекти који испуне услове Програма могу остварити право на финансијску подршку у виду бесповратних средстава која могу максимално износити 500.000,00 динара, односно највише до 50% вредности укупног улагања, укључујући порез на додату вредност.

Максималан износ одобрене бесповратне помоћи не може бити већи од 500.000,00 динара, нити мањи од 300.000,00 динара.

Преостали износ инвестиционог улагања привредних друштава и предузетника финансираће се из сопствених средстава корисника.

Уколико је вредност одобрених средстава мања од вредности тражених средстава, подносилац захтева, уколико прихвати решење о додели бесповратних средстава, износ до пуне вредности инвестиционог улагања мора финансирати из сопствених средстава.

Бесповратна средства морају се обезбедити меницама привредног субјекта и личним меницама оснивача.

У случају где има више оснивача сви оснивачи морају да дају личне менице, осим оних који имају испод 5% учешћа у власништву.

6. УСЛОВИ ЗА ДОДЕЛУ БЕСПОВРАТНИХ СРЕДСТАВА

Право на коришћење бесповратних средстава имају привредни субјекти из одељка 3. КОРИСНИЦИ СРЕДСТАВА који испуњавају следеће услове:

1) да су поднели попуњен Захтев за доделу бесповратних средстава са неопходном документацијом;

2) да су поднели оригинал профактуре/предмера/уговора/предуговора/понуде по којој се извршава инвестиционо улагање, издате након расписивања јавног позива и не старији од 30 дана од дана подношења захтева;

3) да су уписани у регистар Агенције за привредне регистре и задовољавају све услове за кориснике програма;

4) да над њима није покренут стечајни поступак или поступак ликвидације;

5) да су измирили доспеле обавезе јавних прихода и да немају доспеле, а неизмирене обавезе према другим државним повериоцима;

6) да привредну делатност за чију реализацију се средства потражују, обављају у општинама са изразито негативним демографским кретањима у 2025. години које су дате у Прилогу бр. 1 Програма (списак општина са природним прираштајем испод – 10 промила у Републици Србији, који је одштампан уз овај програм и чини његов саставни део);

7) да у текућој фискалној години и у претходне две године (односно у 2025, 2024. и 2023. години) заједно са повезаним лицима нису примили државну помоћ и de minimis помоћ чија би висина, заједно са траженим бесповратним средствима, прекорачила износ од 23.000.000,00 динара;

8) да позитивно послују и нису у тешкоћама а према дефиницији из Уредбе о правилима за доделу државне помоћи ("Сл. гласник РС", бр. 13/2010, 100/2011, 91/2012, 37/2013, 97/2013, 119/2014, 23/2021 - др. уредбе и 62/2021 - др. уредбе). Привредни субјект који је основан пре мање од три године не сматра се привредним субјектом у тешкоћама, изузев ако је реч о малом привредном субјекту који испуњава услове за отварање стечајног поступка;

9) да се на основу расположивих информација може закључити да подносилац захтева и сва повезана лица имају добру пословну репутацију, а реализација инвестиције не носи репутациони ризик;

10) да се опрема и репроматеријал набавља само од кредибилног добављача. Продавац опреме мора бити произвођач опреме, увозник или дистрибутер опреме. Извођач радова и продавац опреме/машина/возила/алата не може бити повезано лице са корисником средстава по Ппрограму у смислу Закона о привредним друштвима („Службени гласник РС”, бр. 36/11, 99/11, 83/14 – др. Закон 5/15, 44/18, 95/18, 91/19 и 109/21) и Закона о банкама („Службени гласник РС”, бр. 107/05, 91/10 и 14/15). Уколико је опрема домаћег порекла мора бити набављена директно од произвођача. Добављач опреме мора бити предузетник или привредно друштво;

11) да привредни субјект има обезбеђен слободан простор и све услове за инсталирање и стављање у функцију опреме која се набавља;

12) да привредном субјекту није изречена трајна или привремена правноснажна мера забране обављања делатности у последње две године;

13) да предмет финансирања за који се конкурише неће бити финансиран делимично или у целости из било ког другог извора јавних средстава;

14) уколико оснивач привредног субјекта који је подносилац захтева има у власништву више привредних субјеката, средства по овом програму може да добије само по основу једног привредног субјекта;

15.) да су статусне промене, промене оснивача и промене заступника привредног субјекта који конкурише, као и привредног субјекта у коме је оснивач подносиоца захтева раније имао власништво, био заступник или члан органа управљања извршене пре оглашавања Јавног позива као и све друге промене које су од значаја за утврђивање испуњености услова програма.

16.) да је оснивач привредног субјекта уједно и његов законски заступник, а уколико има више оснивача привредног субјекта, један од оснивача мора да буде законски заступник тог привредног субјекта;

17.) да су поднели, поред меница корисника и менице оснивача.

Оснивачи привредних субјеката, који конкуришу за средства по Програму, могу да се обрате акредитованим регионалним развојним агенцијама (у даљем тексту: АРРА) како би прошли бесплатну обуку у вези са конкурисањем по Програму, коју пружају наведене агенције. Додатно, корисник може, уколико има потребу, да користи услугу менторинга, коју ће му бесплатно пружити најближа АРРА.

7. НАЧИН РЕАЛИЗАЦИЈЕ ПРОГРАМА

7.1. Подношење захтева за доделу бесповратних средстава

Министарство ће, након усвајања Програма, објавити јавни позив привредним субјектима за доделу бесповратних средстава.

Јавни позив, Упутство о начину спровођења Програма и конкурсна документација биће објављени на интернет сајту Министарства: www.privreda.gov.rs и Фонда: www.fondzarazvoj.gov.rs.

Јавни позив је отворен до утrophка средстава, а најкасније до 31.12.2025. године.

Захтев за доделу бесповратних средстава се подноси Фонду и то достављањем попуњеног обрасца за пријаву, као и пратеће документације којом се доказује испуњеност услова из овог програма електронским путем, преко портала Фонда.

Фонд ће примати искључиво захтеве привредних субјеката који задовољавају све услове Програма и који су предали неопходну конкурсну документацију.

Привредни субјекти могу поднети само један захтев за доделу бесповратних средстава по овом програму код Фонда. Други захтев може бити поднет у периоду трајања јавног позива, тек након пријема обавештења да је привредном субјекту првобитан захтев одбијен.

Информације о свим примљеним захтевима за доделу средстава, са предлогом за одобрење или одбијање захтева уз образложење разлога одобрења или одбијања и уз сву потребну документацију, Фонд доставља министру привреде, који доноси решење о прихватању захтева и додели бесповратних средства, према редоследу пријема формално исправних захтева, односно доноси решење о одбијању захтева или одбацивању захтева. Решење министра је коначно и против њега се може покренути управни спор.

Министар привреде задржава право да не додели бесповратна средства односно донесе решење о одбијању захтева у случају сумње да корисник не набавља средства у своје име и за свој рачун, у случају сумње у веродостојност документације, у случају сумње у репутациони ризик привредног субјекта и повезаних лица, као и у случају сумње да се средства набављају у циљу шпекулативних радњи, а не остваривања специфичних циљева Програма.

Решење о прихватању, одбијању или одбацивању захтева за доделу бесповратних средства министар привреде доставља Фонду, који решење доставља привредном субјекту и, у случају одобрења средстава, са њим закључује уговор о додели бесповратних средстава. Решење о прихватању захтева и додели бесповратних средстава мора да садржи обавештење корисника да му се додељује *de minimis* помоћ.

Датумом закључења уговора се сматра онај датум када је уговор потписан од стране овлашћеног лица Фонда. Привредни субјекти који нису потписали уговор о додели бесповратних средстава, у предвиђеном року, сматраће се да су одустали од додељених бесповратних средстава.

Уз уговор о додели бесповратних средстава, прилаже се и бланко меница привредног субјекта и бланко менице оснивача која служи као средство обезбеђења за додељена бесповратна средства у случају да се утврди ненаменско трошење средстава, кршење услова Програма или евентуалне злоупотребе.

У случају раскида уговора, услед ненаменског трошења средстава, кршења услова Програма или злоупотреба, корисник је у обавези да врати бесповратна средства у остављеном року. Уколико то не учини, на основу проглашења обавеза доспелим, покреће се поступак принудне наплате при чему затезна камата почиње да се обрачунава од датума проглашења обавеза доспелим по исплаћеним средствима.

Корисник средстава је у обавези да врати одобрена бесповратна средства, у случају да, у року до две године од дана закључења уговора о додели бесповратних средстава са Фондом:

1. обрише из регистра предузетничку радњу, односно покрене поступак ликвидације или стечаја привредног друштва,

2. отуђи предмет инвестиционог улагања или исти да у закуп,

3. изврши промену оснивача и заступника, осим у изузетним ванредним околностима (услови под којима је ово ближе уређено дати су у Упутству о спровођењу Програма, које ће бити објављено на интернет сајту Министарства: www.privreda.gov.rs

и Фонда: www.fondzarazvoj.gov.rs са Програмом и осталом конкурсном документацијом),

4. није привредно активан и не доставља уредно финансијске извештаје осим у изузетним ванредним околностима (услови под којима је ово ближе уређено дати су у Упутству о спровођењу Програма, које ће бити објављено на интернет сајту Министарства: www.privreda.gov.rs и Фонда: www.fondzarazvoj.gov.rs са Програмом и осталом конкурсном документацијом)

По закључењу уговора о додели бесповратних средстава, након успостављања свих инструмента обезбеђења и достављања доказа да је привредни субјекат обезбедио сопствена средства, Фонд ће уплатити одобрена бесповратна средства директно на наменски рачун корисника, а на основу захтева корисника и валидне документације за пуштање средстава.

По усвајању Програма, Министарство ће са Фондом потписати уговор о комисиону који се односи на реализацију Програма, којим ће на Фонд бити пренета обавеза прикупљања и обраде захтева привредних субјеката за доделу бесповратних средстава, обавеза закључивања уговора о коришћењу бесповратних средстава са привредним субјектима, контроле наменског коришћења бесповратних средстава и поштовања услова Програма у периоду до две године од дана закључења уговора о додели бесповратних средстава са Фондом и редовног извештавања Министарства као и извештавања о евентуалним неправилностима и злоупотребама.

Министарство ће, по закључењу уговора са Фондом, пренети целокупна средства за реализацију овог програма Фонду на подрачун за посебне намене, група подрачуна 724-Рачуни за посебне намене фондова Републике Србије код Управе за трезор, у складу са уговором о реализацији Програма.

Сви одредбе Програма биће детаљно разрађене у Упутству за спровођење Програма, које ће, заједно са Јавним позивом и осталом конкурсном документацијом, бити објављени на интернет сајту Министарства: www.privreda.gov.rs и Фонда: www.fondzarazvoj.gov.rs.

8. ПРАЋЕЊЕ РЕАЛИЗАЦИЈЕ ПРОГРАМА

Надзор и контролу наменског коришћења средстава врши Фонд. У реализацији контроле наменског коришћења средстава техничку помоћ Фонду могу пружати АРРА. Фонд ће у периоду до месец дана од дана потписивања последњег уговора са корисником средстава по Програму доставити извештај о реализацији Програма Министарству. Министарство ће извештај ради информисања доставити Влади. Корисник средстава дужан је да Министарству, Фонду, АРРА и Комисији за контролу државне помоћи у сваком тренутку, од подношења захтева до истека две године од закључења уговора, омогући теренску контролу и увид у документацију потребне ради потпунијег сагледавања захтева и контроле реализације инвестиционог пројекта.

Фонд ће достављати годишње извештаје о реализацији и контроли спровођења Програма Министарству у наредне три године од датума потписивања последњег уговора са привредним субјектом, а Министарство ће, након истека три године од датума

потписивања последњег уговора, доставити финални извештај о реализацији Програма ради информисања Влади.

Фонд ће сва неутрошена средства у року од 10 дана од подношења Извештаја о реализацији програма пренети у буџет Републике Србије, сем уколико Влада посебним актом не распореди средства за реализацију програма који су намењени развоју предузетништва.

СПИСАК ОПШТИНА СА СТОПОМ ПРИРОДНОГ ПРИРАШТАЈА НИЖОМ ОД МИНУС 10

р.бр.	Територија - НСТЈ	Процењен број становника [број]	Стопа природног прираштаја [на 1 000 становника]
1	Црна Трава	1,023	-27.4
2	Гаџин Хан	5,765	-22.0
3	Бабушница	8,939	-18.0
4	Босилеград	5,969	-17.9
5	Рековац	7,977	-17.6
6	Кучево	11,652	-17.1
7	Сврљиг	10,629	-17.1
8	Жагубица	9,587	-17.0
9	Бољевац	10,044	-16.9
10	Голубац	6,502	-16.5
11	Књажевац	25,024	-15.7
12	Црвени Крст	29,224	-15.7
13	Сокобања	13,058	-15.2
14	Димитровград	7,955	-14.3
15	Зајечар	47,438	-14.2
16	Велико Градиште	15,299	-14.1
17	Нова Варош	13,303	-13.5
18	Сента	17,783	-13.1
19	Петровац на Млави	25,583	-13.1
20	Неготин	27,874	-13.0
21	Деспотовац	18,010	-12.9
22	Варварин	14,087	-12.9
23	Кладово	17,238	-12.8
24	Мало Црниће	8,860	-12.8
25	Ражањ	6,906	-12.7
26	Ириг	9,190	-12.6
27	Мајданпек	14,351	-12.5
28	Бела Паланка	9,854	-12.5
29	Сомбор	70,158	-12.4
30	Лучани	16,768	-12.4
31	Апатин	22,936	-12.2
32	Владимирци	14,288	-12.1
33	Жабари	9,127	-12.1
34	Блаце	9,567	-12.1
35	Осечина	9,829	-11.8
36	Свилајнац	20,020	-11.4
37	Чока	8,466	-11.3
38	Ђуприја	25,161	-11.3
39	Кнић	11,651	-11.3
40	Пландиште	8,832	-11.2
41	Ада	13,187	-11.1
42	Коцељева	11,041	-11.1
43	Бела Црква	14,331	-10.9
44	Бачка Топола	25,964	-10.9
45	Бач	11,317	-10.8
46	Косјерић	10,083	-10.7
47	Брус	13,440	-10.7
48	Медвеђа	6,233	-10.6
49	Оџаци	24,732	-10.4
50	Параћин	45,146	-10.4
51	Кула	35,280	-10.3
52	Кањижа	20,010	-10.3
53	Алекسانдровац	21,695	-10.1
54	Трстеник	35,548	-10.1
55	Мерошина	11,747	-10.0