

ОБРАЗЛОЖЕЊЕ
ОДЛУКЕ О ЗАВРШНОМ РАЧУНУ БУЏЕТА ОПШТИНЕ БЛАЦЕ
ЗА 2020. ГОДИНУ

I ПРАВНИ ОСНОВ

Правни основ за доношење Одлуке о завршном рачуну буџета општине Блаце за 2020.годину садржан је у члану 32.тачка 2.Закона о локалној самоуправи („Сл.гласник РС“ бр.129/07, 83/14-др.закон, 101/16-др.закон и 47/18), којим је одређено да скупштина општине, у складу са законом, доноси буџет и завршни рачун општине.

За доношење ове одлуке правни основ је садржан и у члану 43. тачка 2. Статута општине Блаце („Сл.лист општине Блаце“ бр.5/19), којим је утврђено да Скупштина општине, у складу са законом, доноси буџет и усваја завршни рачун буџета општине.

Према Закону о локалној самоуправи (одредбе чл.20. и 23.), јединице локалне самоуправе (општине и градови) одговорне су да, преко својих органа, у складу са Уставом и законом, доносе буџет и завршни рачун, а према Закону о буџетском систему („Сл.гласник РС“ бр.54/09, 73/10, 101/10, 101/11, 93/12, 62/13, 63/13-исправка, 108/13, 142/14, 68/15-др.закон, 103/15, 99/16, 113/17, 95/18, 31/19, 72/19 и 149/20), по истеку године за коју је донет буџет, саставља се завршни рачун буџета.

Чланом 2.тачка 53.Закона о буџетском систему, одлука о завршном рачуну буџета локалне власти дефинисана је као „акт којим скупштина локалне власти за сваку буџетску годину уврђује укупно остварене приходе и примања и расходе и издатке и финансијски резултат буџета локалне власти (буџетски дефицит или суфицит) и рачун финансирања“.

У погледу садржаја завршног рачуна буџета, рокова, поступка припреме, састављања и подношења надлежном органу локалне власти, примењују се одредбе члана 77.-79. Закона о буџетском систему. Наиме, чланом 77.овог закона одређен је орган који утврђује предлог завршног рачуна буџета (на републичком и локалном нивоу), док је чланом 78. којим је утврђен календар за подношење годишњих финансијских извештаја, прописан поступак припреме, састављања и подношења завршних рачуна буџета и годишњих финансијских извештаја корисника буџетских средстава, одређивањем крајњих рокова за извршавање ових послова на нивоу Републике и локалне власти, а чланом 79.овог закона прописан је садржај завршног рачуна, одређивањем да завршни рачун садржи:

1) годишњи финансијски извештај о извршењу буџета, који садржи годишњи извештај о учинку програма, укључујући и учинак родне равноправности, са додатним напоменама, објашњењима и образложењима и

2) извештај екстерне ревизије.

Док годишњи финансијски извештај мора да буде у складу са садржајем и класификацијом буџета (с тим да се финансијски резултат у том извештају утврђује сагласно Међународним рачуноводственим стандардима за јавни сектор, а то значи применом готовинске основе у вођењу буџетског рачуноводства, односно, пословних књига), облик и садржај додатних напомена, објашњења и образложења, која се достављају уз овај извештај, уређују се актом министра, како је одређено у члану 79.Закона о буџетском систему.

У вези са чланом 75.став 2. и 4. овог закона, министар финансија донео је нови Правилник о начину припреме, састављања и подношења финансијских извештаја корисника буџетских средстава, корисника средстава организација за обавезно социјално осигурање и буџетских фондова („Сл.гласник РС“ бр.18/15, 104/18, 151/20, 8/21 и 41/21).

Овим Правилником ближе је уређен начин припреме, састављања и подношења образаца (укључујући и њихов назив и садржај) за финансијске извештаје, међу којима је и завршни рачун корисника, на који се поменути Правилник односи.

Обрасци завршног рачуна се (ове године, по први пут), према одредбама члана 11.овог Правилника, састављају у електронској форми, кроз информациони систем за подношење финансијских извештаја, у оквиру WEB апликације Управе за трезор и на тај начин подносе Министарству финансија-Управи за трезор.

Приступ информационом систему за подношење финансијских извештаја, буџетски корисници остварују уношењем идентификационих података у WEB апликацији, у складу са интерним техничким упутством Управе за трезор.

Потписивање финансијских извештаја се врши електронским потписом, који је издат од овлашћеног тела и којим се потврђује интегритет података и идентитет корисника.

И чланом 8.Уредбе о буџетском рачуноводству („Сл.гласник РС“ бр.125/03, 12/06 и 27/20) уређено је годишње извештавање, на начин разрађен у Правилнику о начину припреме, састављања и подношења финансијских извештаја корисника буџетских средстава и корисника средстава организација обавезног социјалног осигурања, везано за припрему и састављање консолидованих финансијских извештаја на готовинској основи и садржај ових извештаја.

Завршни рачун буџета Општине Блаце за 2020.годину припремљен је сагласно утврђеном календару за подношење завршних рачуна, а на основу система јединствене буџетске класификације, утврђене Правилником о стандардном класификационом оквиру и Контном плану за буџетски ситем („Сл.гласник РС“ бр.16/16, 49/16, 107/16, 46/17, 114/17, 20/18, 36/18, 93/18, 104/18, 14/19, 33/19, 68/19, 84/19, 151/20 и 19/21), којом је обухваћена: економска класификација прихода и примања, економска класификација расхода и издатака, организациона класификација, функционална класификација, класификација према изворима финансирања и програмска класификација.

Састављању Завршног рачуна буџета Општине Блаце за 2020.годину, према буџетском календару, претходила је обавеза састављања и подношења завршних рачуна индиректних и директних корисника буџета Општине Блаце, тако што су индиректни корисници саставили своје завршне рачуне, на прописаним обрасцима, у електронској форми и поднели их Управи за трезор Министарства финансија, кроз WEB апликацију, до 28. фебруара 2021.године, а директни корисници су извршили контролу, сравњење и консолидацију учитаних завршних рачуна у WEB апликацији Управе за трезор, до 31.марта 2021.године.

Зато, Завршни рачун буџета Општине Блаце представља консолидацију података из годишњих финансијских извештаја 5 (пет) директних корисника буџета Општине Блаце (Скупштина општине; Општинско веће; Председник општине; Општински правобранилац и Општинска управа), који обухватају податке из завршних рачуна 36 (тридесет и шест) индиректних корисника, за које су, у буџетском смислу, одговорни (2 установе културе-Културни центар „Драинац“ и Народна библиотека „Рака Драинац“; Предшколска установа „Наша радост“; Туристичка организација „Блаце“; Установа за одржавање објеката у својини општине Блаце и 31 месна заједница).

Консолидација података, извршена на овај начин, даје увид у укупан обим средстава са којима су, у претходној години, располагали корисници буџетских средстава.

II САДРЖАЈ ЗАВРШНОГ РАЧУНА

Завршни рачун буџета Општине Блаце, сходно важећим прописима, садржи следеће извештаје, то јест обрасце:

- 1) Биланс стања- Образац 1;
- 2) Биланс прихода и расхода- Образац 2;
- 3) Извештај о капиталним издацима и примањима- Образац 3;
- 4) Извештај о новчаним токовима- Образац 4;
- 5) Извештај о извршењу буџета- Образац 5;

као и финансијске извештаје, који се достављају у писаној форми, а за које се не прописују обрасци и то:

- 6) Објашњење великих одступања између одобрених средстава и извршења;
- 7) Извештај о коришћењу средстава из текуће и сталне буџетске резерве;
- 8) Извештај о гаранцијама датим у току фискалне године и
- 9) Преглед примљених донација и кредита, домаћих и страних, као и извршених отплата кредита, усаглашених са информацијама садржаним у извештајима о новчаним токовима.

Поред наведених извештаја, чланом 92. Закона уређено је да завршни рачуни буџета локалне власти подлежу екстерној ревизији, па је у том смислу потребно уз завршни рачун доставити и

- 10) Извештај екстерне ревизије.

Подаци у завршном рачуну, исказани су на обрасцима 1, 2, 3, 4 и 5, који су прописани чланом 3. Правилника о начину припреме, састављања и подношења финансијских извештаја корисника буџетских средстава, корисника средстава организација за обавезно социјално осигурање и буџетских фондова.

Објашњење из тачке 6. и извештаји из тачке 7. до 9. за које се не прописују посебни обрасци, нити се посебно уређује њихова садржина, сачињени су у слободној, писаној форми извештаја. Извештај из тачке 8. садржи само констатацију, из разлога јер локалне власти не могу давати гаранције, сагласно члану 34. став 3. Закона о јавном дугу („Сл. гласник РС“ бр. 61/05, 107/09, 78/11, 68/15, 95/18, 91/19 и 149/20).

Полазећи од горе поменуте законске одредбе да годишњи финансијски извештаји, који чине завршни рачун буџета локалне власти „морају бити у складу са садржајем и класификацијом буџета“, Одлука о завршном рачуну буџета општине Блаце за 2020. годину садржи општи, посебан део, програмски део буџета и завршне одредбе.

Општи део садржи податке о укупно оствареним приходима и примањима, по изворима финансирања и економској класификацији, извршеним расходима и издацима по економској класификацији и изворима финансирања, функционалној и програмској класификацији, као и финансијски резултат, исказан (у овом случају) као буџетски, односно фискални дефицит у текућој години.

Такође, у Општем делу предложене одлуке, утврђен је и финансијски резултат, према подацима из образаца прописаних поменутим Правилником, као и износ средстава који се преноси у наредну годину, за распоређивање у буџету.

У 2021. години, ова средства распоређена су Одлуком о првим изменама и допунама одлуке о буџету општине Блаце за 2021. годину („Сл. лист општине Блаце“ бр. 3/21), на одговарајуће апропријације у буџету, сагласно члану 30. Закона о буџетском систему, према коме се износ укупног фискалног суфицита и начин његовог распоређивања утврђује одлуком о буџету локалне власти.

У Посебном делу Одлуке о завршном рачуну буџета Општине Блаце за 2020. годину, исказани су подаци о укупно планираним и извршеним расходима и издацима, по корисницима буџета, односно организационој класификацији, као и према функционалној, економској класификацији, изворима финансирања и програмској класификацији.

У Програмском делу Одлуке о завршном рачуну буџета Општине Блаце за 2020. годину, исказани су подаци о укупно планираним и извршеним расходима и издацима корисника, по програмима, програмским активностима и пројектима, у складу са организационом класификацијом и изворима финансирања.

У Завршним одредбама учињен је осврт на садржај Завршног рачуна буџета општине Блаце за 2020. годину, у складу са важећим законским прописима, као и норма да се, по

усвајању, Одлука о завршном рачуну буџета, доставља Министарству финансија- Управи за трезор.

Чланом 1. Одлуке о завршном рачуну буџета општине Блаце за 2020.годину (у даљем тексту: Одлука) утврђена су укупна средства-текући приходи и примања од продаје нефинансијске имовине општине Блаце у 2020.години, по свим изворима финансирања, са којима су располагали буџетски корисници.

Чланом 2. Одлуке утврђени су укупни расходи и издаци за нефинансијску имовину општине Блаце у 2020.години, који су извршени из свих извора финансирања и на свим буџетским подрачунима, који улазе у консолидацију.

Чланом 3. Одлуке утврђен је текући финансијски резултат буџета општине Блаце за 2020.годину, у смислу члана 2. тачка 24. Закона о буџетском систему.

Чланом 4. Одлуке утврђен је кориговани вишак прихода и примања –суфицит, за пренос у наредну годину.

Чланом 5. Одлуке утврђена је укупна актива, која се састоји од нефинансијске и финансијске имовине и укупна пасива, која обухвата обавезе и изворе капитала, као и ванбилансна актива и ванбилансна пасива.

Чланом 6. Одлуке утврђени су укупно остварени текући приходи и примања од продаје нефинансијске имовине, као и текући расходи и издаци за нефинансијску имовину. Како је за покриће расхода и издатака текуће године, осим текућих прихода, коришћен и део нераспоређеног вишка прихода и примања из ранијих година, утврђен је резултат пословања као кориговани вишак прихода и примања- суфицит, који је умањен за покриће извршених издатака за отплату обавеза по кредитима из текућих прихода и примања од продаје нефинансијске имовине, а преноси се у наредну годину.

Чланом 7. Одлуке утврђен је мањак примања, с обзиром да укупни издаци, које чине издаци за нефинансијску имовину и издаци за отплату главнице и набавку финансијске имовине премашују укупна примања, која обухватају примања од продаје нефинансијске имовине и примања од задуживања и продаје финансијске имовине.

Чланом 8. Одлуке утврђени су укупни новчани приливи који се односе на текуће приходе и примања (од продаје нефинансијске имовине и од задуживања и продаје финансијске имовине) и укупни новчани одливи, који обухватају текуће расходе и издатке (за нефинансијску имовину и за отплату главнице и набавку финансијске имовине), са салдом готовине на почетку и на крају године. Салдо готовине на крају године утврђен је као разлика салда готовине на почетку године, којем су додати кориговани новчани приливи у периоду од 01.01.-31.12.2020. године за примљена средства у обрачунском периоду (наплаћена средства која се не евидентирају преко класа текућих прихода и примања) и укупних новчаних одлива у истом периоду, коригованих за исплаћена средства у обрачунском периоду, која се не евидентирају преко класе текућих расхода и издатака.

Чланом 9. Одлуке утврђена је разлика између остварених текућих прихода и примања од продаје нефинансијске имовине и извршених текућих расхода и издатака за нефинансијску имовину, односно, остварени мањак прихода и примања- буџетски дефицит у износу од 7.532 хиљаде динара, као и разлика између остварених примања од задуживања и продаје финансијске имовине и извршених издатака за отплату главнице и набавку финансијске имовине, односно остварени мањак примања у износу од 720 хиљада динара, као и укупан мањак новчаних прилива у износу од 8.252 хиљаде динара.

Чланом 10. Одлуке исказани су планирани и остварени текући приходи и примања, према економској класификацији и изворима финансирања, у 2020.години, са нераспоређеним вишком прихода и примања из ранијих година.

Чланом 11. Одлуке исказани су планирани и извршени расходи и издаци буџета општине Блаце у 2020.години, према економској класификацији и изворима финансирања.

Чланом 12. Одлуке исказани су планирани и извршени расходи и издаци буџета општине Блаце у 2020.години, по програмској класификацији и изворима финансирања.

Чланом 13. Одлуке, у Посебном делу, исказани су планирани и извршени расходи и издаци из средстава буџета и из осталих извора, у 2020.години, према организационој, функционалној, програмској, економској класификацији и изворима финансирања.

Чланом 14. Одлуке, у Програмском делу, исказани су планирани и извршени расходи и издаци из средстава буџета и из осталих извора, по програмима, програмским активностима и пројектима, укључујући и учинак на унапређењу родне равноправности.

Чланом 15. Одлуке, у Завршним одредбама, утврђен је садржај Завршног рачуна буџета општине Блаце за 2020.годину. Дат је и преглед свих решења одобрених од стране надлежног органа у 2020.години и то: Решења о увећању буџета, Одлуке о промени и преносу апропријације у текућу буџетску резерву, Решења о промени апропријација, Извештаји о употреби средстава текуће и сталне буџетске резерве, као и Преглед стања и промета на активним општинским подрачунима у 2020.години (Фонд солидарности, Општина Блаце- побољшање родне равноправности, Фонд за заштиту животне средине, Општина Блаце- УНОПС-ЕУ ПРО, Општина Блаце- „Improvement of water supply in Blace“).

Такође, исказан је и Преглед података о стању средстава на рачуну Трезора 023 на дан 31.12.2020.године, као и стање на девизном рачуну Општине Блаце на дан 31.12.2020.године. Следе Извештаји о датим гаранцијама и примљеним донацијама и задужењу на домаћем и страном тржишту новца и капитала, у току фискалне 2020.године.

Чланом 16. Одлуке констатовано је да саставни део ове Одлуке чини Извештај о извршењу Одлуке о буџету општине Блаце за 2020.годину.

Чланом 17. Одлуке дефинисано је да се иста, по усвајању, заједно са Извештајем о извршењу Одлуке о буџету општине Блаце за период 01.01.-31.12.2020.године, доставља Министарству финансија- Управи за трезор.

III ПОСТУПАК ПРИПРЕМЕ И ИЗРАДЕ ЗАВРШНОГ РАЧУНА

После спроведених књижења свих пословних промена, насталих у 2020.години, као и након завршних књижења у главној књизи буџетских корисника, у вези са затварањем класа и утврђивањем резултата пословања, сви буџетски корисници попунили су обрасце за годишње финансијске извештаје, који су прописани Правилником о начину припреме, састављања и подношења финансијских извештаја корисника буџетских средстава и корисника средстава организација обавезног социјалног осигурања.

Попуњавањем прописаних образаца за завршни рачун, у WEB апликацији Управе за трезор, индиректни корисници учинили су своје податке доступним и видљивим, директном буџетском кориснику, у чијој су надлежности. Директни буџетски корисници преузели су податке из завршних рачуна индиректних буџетских корисника, извршили проверу исказаних података и усаглашавање са стањем у својој главној књизи, припремајући се за консолидацију.

У Образац 1- **Биланс стања**, унети су подаци у складу са чланом 6. Правилника, којим је уређено попуњавање података у овом обрасцу. Овде се исказују подаци за одговарајућа конта активе и пасиве, посебно за претходну годину (то је почетно стање), а посебно за текућу годину, то јест за годину за коју се сачињава завршни рачун, узимањем стања са конта на крају године, дакле стања на дан 31.12.2020.године.

Образац 2- **Биланс прихода и расхода**, чији је садржај и начин попуњавања прописан одредбама члана 7.Правилника, по свом изгледу (приказу позиција у Обрасцу), усклађен је са законском дефиницијом буџетског суфицита, односно дефицита, који представља разлику између остварених прихода и примања од продаје нефинансијске имовине, у односу на извршене расходе и издатке за нефинансијску имовину. Наиме, у том обрасцу се исказују

остварени текући приходи класе 7 и остварена примања од продаје нефинансијске имовине класе 8, као и извршени текући расходи класе 4 и извршени издаци за нефинансијску имовину класе 5, који су на одговарајућим контима исказани на готовинској основи (стање 31.12.2020.године), у складу са чланом 5.Уредбе о буџетском рачуноводству. При том, пре утврђивања коначног резултата пословања, утврђени буџетски резултат (суфицит или дефицит), коригује се за средства остварена у ранијем периоду (збир позитивних корекција увећава суфицит или умањује дефицит и обрнуто).

Садржај Обрасца 3- **Извештај о капиталним издацима и примањима**, прописан је одредбама члана 8.поменутог Правилника. На овом обрасцу уносе се подаци са одговарајућих конта примања класе 8 и 9 и издатака класе 5 и 6, из претходне године и из књиговодствене евиденције на крају године, дакле на дан 31.12.2020.године. Резултат овог извештаја утврђује се као вишак или мањак примања, који представља разлику између укупно остварених примања (збир класе 8 и 9) и укупно извршених издатака (збир класе 5 и 6).

Образац 4- **Извештај о новчаним токовима**, прописан је одредбама члана 9. Правилника. Поред података који садрже Образац 2 и Образац 3, садржи и податке о новчаним токовима, односно о укупним новчаним приливима, оствареним од наплаћених текућих прихода и од остварених примања класе 8 и 9, као и о новчаним одливима по основу плаћања обавеза за текуће расходе и издатке за набавку нефинансијске имовине, као и за отплату кредита и набавку финансијске имовине, водећи рачуна о стању готовине на почетку и на крају буџетске године. Резултат овог извештаја може да буде вишак или мањак новчаних прилива, као позитивна, односно негативна разлика између новчаних прилива и одлива, а салдо готовине на крају године мора одговарати салду на текућим (динарским и девизним) рачунима, салду благајни и новчаним депозитима последњег дана за који се саставља завршни рачун, дакле 31.12.2020.године, а резултат је почетног стања на овим рачунима, увећаног за износе коригованих прилива за примљена средства у обрачуну и умањеног за износ коригованих одлива за исплаћена средства у обрачуну.

Образац 5- **Извештај о извршењу буџета**, који је прописан чланом 10. Правилника, садржи све класе прихода и примања, као и расхода и издатака, те даје податке о оствареним приходима и примањима и извршеним расходима и издацима, према изворима финансирања, као и о одступањима од планираних износа, односно одобрених апропријација, према врстама расхода и издатака који су извршени. Образац се састоји из три дела, при чему се у први део Обрасца уносе износи остварених прихода и примања (класе 7, 8 и 9), према изворима прихода, односно примања. У други део се уносе износи извршених текућих расхода и издатака (класе 4, 5 и 6). У трећем делу Обрасца утврђује се разлика између одобрених средстава и извршења, укључујући све приходе и примања, као и све расходе и издатке, чиме се утврђује резултат пословања по изворима средстава, односно разлика између текућих прихода и расхода, као и разлика између остварених примања и извршених издатака.

Извештаји се састављају на готовинској основи, у складу са чланом 5. Уредбе о буџетском рачуноводству.

Обрачун амортизације (отписа) нематеријалних улагања и основних средстава код директних корисника буџета општине Блаце извршен је за основна средства, као и нематеријална улагања, по стопама амортизације утврђеним Правилником о номенклатури нематеријалних улагања и основних средстава са стопама амортизације, са стањем на дан 31.децембра 2020.године. Књижење обрачунатог отписа (амортизације) нематеријалних улагања и основних средстава код директних и индиректних корисника буџета општине Блаце, извршено је на терет извора средстава (капитала).

IV ДОДАТНЕ НАПОМЕНЕ

Буџет општине Блаце у 2020.години, остварио је **укупан износ прихода и примања од продаје нефинансијске имовине у висини од 382.515.413,17 динара, то јест 87,99% планске величине прихода и примања.**

Укупан износ остварених прихода и примања састоји се од:

- текућих прихода, у износу од 382.387.360,91 динара, то јест 97,38% планираних текућих прихода;
- текућих добровољних трансфера од физичких и правних лица на подрачуну „Фонда солидарности Општине Блаце“, у износу од 128.052,26 динара, то јест 91,74% планске величине.

У структури укупно остварених прихода и примања буџета Општине Блаце, у 2020.години, највеће учешће имају следеће врсте прихода:

- текући трансфери од других нивоа власти (екон.класиф.733100), у апсолутном износу 191.404.936,79 динара, односно **50,04% укупно остварених прихода и примања,**
- порез на зараде (екон.класиф.711100), у апсолутном износу 81.998.839,74 динара, односно **21,44% укупно остварених прихода и примања,**
- порез на имовину (екон.класиф.713000), у апсолутном износу 52.190.716,86 динара, односно **13,64% укупно остварених прихода и примања.**

Затим, следе:

- порез на приходе од самосталних делатности (екон.класиф.711120), у апсолутном износу 12.530.807,65 динара, односно 3,28% укупно остварених прихода и примања,
- комунална такса на фирму (екон.класиф.716110), у апсолутном износу 9.018.972,98 динара, односно 2,36% укупно остварених прихода и примања,
- порез на друге приходе (екон.класиф.711190), у апсолутном износу 6.995.840,13 динара, односно 1,83% укупно остварених прихода и примања,
- порези, таксе и накнаде на моторна возила (екон.класиф.714510), у апсолутном износу 5.461.246,00 динара, односно 1,43% укупно остварених прихода и примања,
- приходи од продаје добара и услуга или закупа у корист нивоа општина (екон.класиф.742150), у апсолутном износу 5.432.452,46 динара, односно 1,42% укупно остварених прихода и примања,
- приходи од новчаних казни за саобраћајне прекршаје (екон.класиф.743320), у апсолутном износу 4.179.505,50 динара, односно 1,09% укупно остварених прихода и примања и
- све остале врсте прихода, које чине 3,47% укупно остварених прихода и примања.

На име текућих расхода и издатака, из буџета општине Блаце, у 2020.години, укупно је извршено 390.766.990,91 динара, то јест 89,89% укупно планираних расхода и издатака.

Укупан износ извршених расхода и издатака састоји се од:

- текућих расхода, у износу од 337.868.755,40 динара, то јест 94,32% планираних текућих расхода (који укључују и текуће расходе настале на подрачуну „Фонда солидарности општине Блаце“, у износу од 133.500,00 динара),
- издатака за нефинансијску имовину, у износу од 52.177.852,20 динара, то јест 69,51% планираних издатака за нефинансијску имовину,
- издатака за отплату главнице и набавку финансијске имовине, у износу од 720.383,31 динара (отплата главнице за финансијски лизинг за „шкоду октавију“), то јест 96,05% планираних издатака за отплату главнице.

У структури укупно извршених расхода и издатака буџета Општине Блаце, у 2020.години, учествују следеће врсте расхода/издатака:

- расходи за запослене (плате и додаци; социјални доприноси; накнаде у натури; социјална давања запосленим; накнаде за превоз запослених; јубиларне награде), у апсолутном износу 117.065.808,32 динара, односно 29,96% укупно извршених расхода и издатака,

- расходи за коришћење роба и услуга (стални трошкови; трошкови путовања; услуге по уговору; специјализоване услуге; текуће поправке и одржавање; материјал), у апсолутном износу 111.847.908,53 динара, односно 28,62% укупно извршених расхода и издатака,

- издаци за основна средства (зграде и грађевински објекти; машине и опрема; остале некретнине и опрема; нематеријална имовина), у апсолутном износу 51.588.252,20 динара, односно 13,20% укупно извршених расхода и издатака,

- донације, дотације и трансфери (текуће донације и трансфери осталим нивоима власти; текуће дотације здравственим установама; остале текуће донације- према буџету Републике Србије од привременог умањења основице за обрачун плата и према Историјском архиву „Топлице“, Прокупље), у апсолутном износу 41.933.660,57 динара, односно 10,73% укупно извршених расхода и издатака,

- остали расходи (дотације невладиним организацијама; порези, обавезне таксе, казне, пенали и камате; новчане казне и пенали по решењу судова; накнада штете услед елементарних непогода или других природних узрока; накнада штете за повреде или штету нанету од стране државних органа), у апсолутном износу 28.019.621,23 динара, односно 7,17% укупно извршених расхода и издатака,

- расходи за социјалну заштиту, у апсолутном износу 20.123.944,26 динара, односно 5,15% укупно извршених расхода и издатака,

- субвенције, у апсолутном износу 16.917.846,82 динара, односно 4,33% укупно извршених расхода и издатака и

- други расходи, чије учешће чини мање од 1% (0,84%) укупно извршених расхода и издатака.

Током 2020.године, вршено је финансирање послова из надлежности Скупштине општине Блаце, Општинског већа, Председника општине, Општинског правобраниоца, Општинске управе, финансирање корисника из области предшколског, основног и средњег образовања, културе и информисања, физичке културе, туризма, примарне здравствене заштите, друштвене бриге о деци, социјалне заштите, финансирање заштите и унапређења животне средине, пољопривреде, комуналних делатности, стамбене изградње, саобраћаја, поверених послова јавном комуналном предузећу, финансирање месних заједница, невладиних организација и удружења грађана, као и спорта.

У даљем тексту, дајемо табеларне прегледе извршених расхода и издатака по: корисницима буџетских средстава; невладиним организацијама и удружењима грађана, по Одлуци о финансирању/ суфинансирању програма од јавног интереса која реализују удружења и која се финансирају из буџета општине Блаце са приоритетима у додели одређених средстава бр. II-400-1280/2020 од 16. јуна 2020. године и на основу ње потписаних уговора са удружењима; преглед реализације пројеката одобрених по Конкурсу за суфинансирање пројеката производње медијских садржаја из области јавног информисања на територији општине Блаце у 2020. години бр. III-400-1227/2020 од 09.06.2020. године и Табеларни преглед реализације програма којима се задовољава општи интерес у области спорта у општини Блаце за 2020. годину одобрених према Правилнику о одобравању и финансирању програма којима се задовољавају потребе и интереси грађана у општини Блаце у области спорта бр. II-404-1820/18 од 20. новембра 2018. године (Табеле бр. 1, 2, 3 и 4).

Табела бр.1- Преглед планираних и извршених расхода и издатака по корисницима буџетских средстава:

Раздео / Глава	Корисник буџетских средстава (директни, индиректни, школе, центар за социјални рад и дом здравља)	План-средства из буџета за 2020. год.	Извршење-средства из буџета за 2020. год.	План-средства из осталих извора за 2020. год.	Извршење-средства из осталих извора за 2020. год.	Укупно извршење за 2020.год.
1	2	3	4	5	6	7
Раздео 1	Општина Блаце-Скупштина општине	10,163,546	9,473,017.43			9,473,017.43
Раздео 2	Општина Блаце-Општинско веће	3,200,000	2,908,081.52			2,908,081.52
Раздео 3	Општина Блаце-Председник	4,829,105	4,527,025.07			4,527,025.07
Раздео 4	Општина Блаце-Општински правобранилац	1,387,141	981,244.43			981,244.43
Раздео 5 (А+...+Е)	Општина Блаце-Општинска управа	266,039,962	253,485,839.47	55,202,139	37,198,994.41	290,684,833.88
А	Општинска управа општине Блаце	224,583,367	215,984,221.92	53,402,139	35,398,994.41	251,383,216.33
Б	ОШ „Стојан Новаковић“ Блаце	17,743,000	15,918,116.24	1,800,000	1,800,000.00	17,718,116.24
Ц	Средња школа Блаце	11,070,350	9,618,712.92			9,618,712.92
Д	Центар за социјални рад „Блаце“	5,538,000	5,250,683.04			5,250,683.04
Е	Дом здравља Блаце	7,105,245	6,714,105.35			6,714,105.35
Глава 5.01	Месне заједнице	1,612,979	757,095.15	2,035,674	810,783.67	1,567,878.82
Глава 5.02	Културни центар „Драинац“ Блаце	11,381,473	10,998,331.50	2,372,000	125,852.20	11,124,183.70
Глава 5.03	Народна библиотека „Рака Драинац“ Блаце	8,804,378	7,794,978.14	108,000	67,758.05	7,862,736.19
Глава 5.04	Установа за одржавање објеката у својини општине Блаце	17,838,016	16,288,719.90	2,222,284	2,187,019.45	18,475,739.35
Глава 5.05	Туристичка организација „Блаце“	8,335,030	7,644,607.51			7,644,607.51
Глава 5.06	Предшколска установа „Наша радост“ Блаце	33,839,486	32,076,461.12	5,216,099	3,307,681.89	35,384,143.01
	УКУПНО :	367,431,116	346,935,401.24	67,156,196	43,698,089.67	390,633,490.91

Табела бр.2 Преглед пренетих средстава удружењима грађана у 2020. години

Редни број	Назив корисника буџетских средстава	Број уговора	Одобрена средства	Пренета средства
1	Кинолошко друштво „Блаце“	II-400-1306/20	50,000.00	50,000.00
2	Удружење грађана „Тописци“	II-400-1307/20	50,000.00	49,029.30
3	Удружење грађана „Интермедиа“	/	200,000.00	0.00
4	Друштво за церебралну парализу Блаце	II-400-1300/20	50,000.00	49,998.00
5	Удружење пчелара „Блаце“	II-400-1309/20	50,000.00	50,000.00
6	Општинска организација глувих	II-400-1310/20	50,000.00	41,420.00
7	Међуопштинска организација савеза слепих Србије-Куршумлија	II-400-1311/20	50,000.00	50,000.00
8	Кинолошко удружење „Јастребац“ Блаце	II-400-1312/20	50,000.00	50,000.00
9	Удружење Рома „Блаце“	II-400-1299/20	30,000.00	14,124.00
10	Ловачко удружење „Блаце“	II-400-1313/20	200,000.00	200,000.00
11	Омладински центар за економски развој	II-400-1314/20	150,000.00	150,000.00
12	Општински одбор савеза удружења бораца Блаце	II-400-1315/20	100,000.00	99,930.00
Укупно:			1,030,000.00	804,501.30

Напомена: Није потписан уговор са Удружењем грађана „Интермедиа“ јер по њиховом обавештењу планирани пројекат није се могао реализовати због пандемије COVID-19.

Табела бр. 3 Преглед пренетих средстава за суфинансирање пројеката производње медијских садржаја из области јавног информисања у 2020. години

Редни број	Назив корисника буџетских средстава	Број уговора	Одобрена средства	Пренета средства
1	Радио телевизија Крушевац ДОО	II-400-1303/20	300,000.00	300,000.00
2	Топличке вести-инфо прес Куршумлија	II-400-1307/20	250,000.00	250,000.00
3	Топ видео медиа Блаце	II-400-1305/20	350,000.00	350,000.00
Укупно:			900,000.00	900,000.00

Табела бр.4 Преглед пренетих средстава спортским клубовима у 2020. години

Редни број	Назив корисника буџетских средстава	Број уговора	Одобрена средства	Пренета средства	Напомена
1	Спортски савез општине Блаце	II-400-60/2020	3,400,000.00	950,000.00	Раскинут Уговор (Закључак II-400-933/20 од 05.05.2020.год)
2	Спортско удружење „Јастреб“ Блаце	II-400-62/2020	1,950,000.00	700,000.00	Раскинут Уговор (Закључак II-400-1015/20-3 од 20.05.2020.год)
3	Ски клуб „Јастребац“ Блаце	II-400-63/2020	1,050,000.00	200,000.00	Раскинут Уговор (Закључак II-400-1015/20-1 од 20.05.2020.год)
4	Карате клуб „Блаце“ Блаце	II-400-64/2020	1,200,000.00	97,963.76	Раскинут Уговор (Закључак II-400-64/2020-1 од 15.07.2020.год)
5	Шаховски клуб „Јастребац“ Блаце	II-400-67/2020	700,000.00	230,000.00	Раскинут Уговор (Закључак II-400-665/2020-7 од 20.03.2020.год)
6	Кошаркашки клуб „Zone Boys“ Блаце	II-400-59/2020	2,000,000.00	900,000.00	Раскинут Уговор (Закључак II-400-665/2020-3 од 20.03.2020.год)
7	Рукометни клуб „Јастребац“ Блаце	II-400-65/2020	2,400,000.00	1,380,000.00	Раскинут Уговор (Закључак II-400-65/2020-1 од 23.07.2020.год)
8	Фудбалски клуб „Трбуње“ Трбуње	II-400-61/2020	600,000.00	0.00	Раскинут Уговор (Закључак II-400-665/2020-10 од 20.03.2020.год)
9	Фудбалски клуб „Јастребац“ Блаце	II-400-58/2020	3,400,000.00	1,550,000.00	Раскинут Уговор (Закључак II-400-58/2020-1 од 08.07.2020.год)
10	Омладински тениски клуб „Јастребац“ Блаце	II-400-66/2020	150,000.00	150,000.00	Раскинут Уговор (Закључак II-400-665/2020-9 од 20.03.2020.год)
11	Фитнес клуб „300GYM“ Блаце	II-400-68/2020	150,000.00	70,000.00	Раскинут Уговор (Закључак II-400-665/2020-8 од 20.03.2020.год)
Укупно:			17,000,000.00	6,227,963.76	

Консолидовани вишак прихода и примања буџета општине Блаце за 2020. годину

Разлика између укупно остварених прихода и примања буџета Општине Блаце, са пренетим средствима из претходне године и извршених расхода и издатака, у 2020. години, износи 26.697.106,33 динара и представља кориговани вишак прихода и примања-буџетски суфицит (за пренос у наредну годину).

Део вишка прихода и примања из 2020. године, у износу од 1.400.000,00 динара, представља средства добијена од Републике Србије-Министарства државне управе и локалне самоуправе, за реализацију пројекта „Набавка и уградња платформе за инвалиде за адекватни прилаз згради Општине Блаце“ и употребиће се за његову реализацију у 2021. години.

Део вишка прихода и примања из 2020. године, у износу од 200.000,00 динара, представља средства добијена од Републике Србије-Комесаријата за избеглице, на име помоћи за набавку огрева социјално угроженим породицама избеглих и интерно расељених лица која су тренутно настањена на територији општине и употребиће се за наведену намену у 2021. години.

Део вишка прихода и примања из 2020. године, у износу од 1.950.000,00 динара, представља средства која је Културни центар „Драинац“ Блаце добио од Филмског центра Србије, за реализацију пројекта „Дигитализација биоскопа“ и употребиће се за његову реализацију у 2021. години.

Део вишка прихода и примања из 2020. године, у износу од 1.770.000,00 динара, представља средства која је Предшколска установа „Наша радост“ Блаце добила од Министарства правде, за реализацију пројекта „Наша деца безбедна и срећна“ и употребиће се за његову реализацију у 2021. години.

Део вишка прихода и примања-суфицит из 2020. године, на жиро рачунима: Општина Блаце-рачун за извршење буџета у износу од 21.195.762,67 динара, Народна библиотека „Рака Драинац“ у износу од 32.555,48 динара, Културни центар „Драинац“ у износу од 16.102,35 динара, месних заједница у износу од 129.555,48 динара и Фонда солидарности у износу од 3.130,35 динара, употребиће се за финансирање текућих расхода и издатака за набавку нефинансијске имовине предвиђених њиховим финансијским плановима за 2021. годину и у складу са Одлуком о буџету општине Блаце за 2021. годину.

Нераспоређени вишак прихода и примања пренет из ранијих година у 2020. годину износи 727.614,86 динара.

Део нераспоређеног вишка прихода и примања пренетог из ранијих година у 2020. годину, у висини од 90.709,67 динара, представља вишак прихода и примања из ранијих година, на подрачунима буџета општине Блаце и употребиће се за финансирање текућих расхода и издатака, за набавку нефинансијске имовине, предвиђених програмима и програмским активностима за које постоје отворени подрачуни у оквиру Консолидованог рачуна трезора општине Блаце.

Део нераспоређеног вишка прихода и примања пренетог из ранијих година у 2020. годину, у висини од 1.560,00 динара код Туристичке организације Блаце- Сачувајмо природна блага, у висини од 2,47 динара код ПУ „Наша радост“ ЈР, у износу од 56.462,31 динара Народна библиотека „Рака Драинац“Блаце и 578.880,41 динара код месних заједница, употребиће се за финансирање текућих расхода и издатака за набавку нефинансијске имовине у 2021. години.

Пренета неутрошена средства из ранијих година у 2020. годину износе 4.414.789,44 динара.

Пренета неутрошена средства из ранијих година у 2020. годину, у износу од 4.413.380,83 динара, представља средства добијена од Републике Србије-Министарства

државне управе и локалне самоуправе, за реализацију пројекта „Доградња Предшколске установе „Наша радост“ и употребиће се за његову реализацију у 2021. години.

Део пренетих неутрошених средстава из ранијих година у 2020. годину у износу од 1.408,61, представља средства на девизном подрачуна буџета општине Блаце и употребиће се за финансирање текућих расхода и издатака, за набавку нефинансијске имовине у 2021. години.

Одлуком о буџету општине Блаце за 2021.годину, коју је Скупштина општине Блаце донела 20. децембра 2020.године и Одлуком о првим изменама и допунама Одлуке о буџету општине Блаце за 2021.годину, коју је Скупштина општине Блаце донела 21. фебруара 2021.године, извршен је распоред вишка прихода и примања из 2020. године, у складу са потребама.

Годишњи извештај о учинку програма за 2020. годину

Министарство финансија Владе Републике Србије је маја 2017.године донело Упутство за праћење и извештавање о учинку програма, којим је дефинисан начин праћења и извештавања о учинку програмског буџета државних органа и јединица локалне самоуправе.

Буџетски корисници на основу праћења спровођења програма израђују годишњи извештај о учинку програма (за последњу завршену фискалну годину), као и извештај о учинку програма за првих шест месеци текуће фискалне године (полугодишњи извештај). Извештаје достављају локалном органу управе надлежном за финансије, у роковима предвиђеним буџетским календаром.

Корисници буџета локалне власти су у обавези да доставе годишњи извештај о учинку програма, локалном органу управе надлежном за финансије, до 31.марта текуће године, заједно са годишњим финансијским извештајем.

Локални орган управе надлежан за финансије је у обавези да достави Министарству финансија- Сектору буџета, годишњи извештај о учинку програма до 15.априла текуће године, за претходну годину, који представља обједињени приказ свих појединачних извештаја буџетских корисника. Прикупљене извештаје о учинку програма корисника буџета локалне власти, локални орган управе надлежан за финансије прилаже као део образложења нацрта одлуке о завршном рачуну буџета. На тај начин се надлежни извршни орган локалне власти и скупштина локалне власти, као и јавност, информишу о резултатима оствареним у претходној години, коришћењем средстава буџета локалне власти.

Саставни део програмског дела буџета је Извештај о учинку програма корисника буџета општине Блаце за 2020.годину, који садржи:

- 1) износе средстава опредељених по програмима, програмским активностима и пројектима у буџету за завршену фискалну годину, као и износе утрошених средстава;
- 2) преглед циљаних и остварених вредности показатеља учинка, у завршеној фискалној години, којима се прати напредак у остварењу циљева програма, програмских активности и пројеката, као и образложење значајнијих одступања између циљаних и остварених вредности.

Извештај о учинку на унапређењу родне равноправности

Законом о буџетском систему дефинисано је да „родно одговорно буџетирање“ представља увођење принципа родне равноправности у буџетски процес, што подразумева родну анализу буџета и реструктурирање прихода и расхода са циљем унапређења родне равноправности. Чланом 28.поменутог Закона, прописано је да приликом припреме програмског модела буџета, неки од дефинисаних циљева, односно показатеља учинка програма, програмске активности или пројеката, представљају родно одговорне циљеве, односно родне показатеље,

којима се приказују и прате планирани доприноси програма, програмске активности или пројеката, унапређењу родне равноправности.

Одељење за буџет, финансије, ЛПА и јавне набавке донело је План увођења родно одговорног буџетирања у поступку припреме и доношења буџета општине Блаце за 2020.годину бр.П/04-400-675/2019 од 29.03.2019.године, као минималан основ, у смислу обухвата програма, односно програмских активности/пројеката, са дефинисаном родном компонентом, односно дефинисаним најмање једним родним циљем и једним родним индикатором, у оквиру дефинисаног родног циља, у програмској структури буџета Општине Блаце за 2020.годину.

Увођење родно одговорног буџетирања, предвиђено Планом за кориснике буџета Општине Блаце, обухватало је следеће програме:

- Програм 3- Локални економски развој
- Програм 9- Основно образовање и васпитање
- Програм 10- Средње образовање и васпитање
- Програм 11- Социјална и дечија заштита и
- Програм 14- Развој спорта и омладине

Табела бр.5- Преглед програма/ПА/пројеката на којима је утврђен родно одговорни индикатор у 2020.години.

ПРОГРАМ/ шифра/ назив	Програм/активност/ Пројекат/ Шифра/ Назив	Циљ	Индикатори			
			Назив индикатора	Циљана вредност 2020. год.	Остварена вредност 2020. год.	Извор вериф.
ПРОГРАМ 3 /1501 / Локални економски развој	ПА/ 1501-0002/ Мере активне политике запошљавања	Повећање броја запослених кроз мере активне политике запошљавања	Број новозапослених жена уз помоћ успостављених механизма за финансијску подршку за запошљавање	25	16	Уговори о стручној пракси и јавним радовима
ПРОГРАМ 4 /1502 / Развој туризма	-	Родна равноправност у јавним установама	Проценат жена запослених у туристичкој организацији у односу на укупан број запослених		80%	Службена евиденција
ПРОГРАМ 8/2001 / Предшколско васпитање и образовање	-	Родна равноправност у јавним установама	Проценат жена запослених у предшколској установи у односу на укупан број запослених		85%	Службена евиденција
ПРОГРАМ 11 /0901/ Социјална и дечија заштита	ПА/ 0901-0001/ Једнократне помоћи и други облици помоћи	Унапређење заштите сиромашних	Проценат жена корисника једнократне помоћи у односу на укупан број корисника	60%	60%	Службена евиденција

ПРОГРАМ 11 /0901 / Социјална и дечија заштита	ПА/ 0901-0003/ Дневне услуге у заједници	Подстицање развоја разноврсних социјалних и других услуга у заједници	Проценат жена корисника услуге социјалне заштите- помоћ у кући старим и инвалидним лицима у односу на укупан број	70%	64.46%	Службена евиденција
ПРОГРАМ 13/1201 / Развој културе и информисања	-	Родна равноправност у јавним установама	Проценат жена запослених у установама културе у односу на укупан број запослених		62.50%	Службена евиденција
ПРОГРАМ 14 /1301 / Развој спорта и омладине	-	Родна равноправност у јавним установама	Проценат жена запослених у установама спорта у односу на укупан број запослених		18,18%	Службена евиденција
ПРОГРАМ 15 /0602 / Опште услуге локалне самоуправе	ПА/ 0602-0001/ Функционисање локалне самоуправе и градских општина	Функционисање управе	Проценат жена запослених у општинској управи у односу на укупан број запослених		60%	Службена евиденција
ПРОГРАМ 15 /0602 / Опште услуге локалне самоуправе	ПА/ 0602-0001/ Функционисање локалне самоуправе и градских општина	Функционисање управе	Проценат жена као руководиоца организационих јединица ОУ у односу на укупан број руководиоца		83%	Службена евиденција
ПРОГРАМ 16 /2101 / Политички систем локалне самоуправе	ПА/ 2101-0001/Функционисање Скупштине	Функционисање локалне Скупштине	Проценат одборница у односу на укупан број одборника у локалној скупштини		36%	Службена евиденција
ПРОГРАМ 16 /2101 / Политички систем локалне самоуправе	ПА/ 2101-0002/ Функционисање извршних органа	Функционисање извршних органа	Проценат већница у односу на укупан број већника		0%	Службена евиденција

Екстерна ревизија завршног рачуна буџета општине Блаце за 2020. годину

Законом о буџетском систему, у члану 92. став 2. и 3. регулисано је да **екстерној ревизији** подлежу и завршни рачуни буџета локалних власти, коју врши Државна ревизорска институција, у складу са законом којим се уређује надлежност Државне ревизорске институције. Истим чланом, ставом 4. прописано је да екстерну ревизију буџета локалне власти, може уз сагласност Државне ревизорске институције, на основу одлуке скупштине локалне власти, да обави и лице које испуњава услове за обављање послова ревизије финансијских извештаја, прописане законом којим се уређује рачуноводство и ревизија.

Председник општине Блаце, обратио се Захтевом број: П-400-198/2021 од 29.01.2021.године, Државној ревизорској институцији за давање сагласности за ангажовање екстерне ревизије, са одговарајућим квалификацијама, према закону којим се уређује рачуноводство и ревизија, за обављање екстерне ревизије Завршног рачуна буџета општине Блаце за 2020.годину.

Државна ревизорска институција Дописом број: 037-384/2021-04 од 03.02.2021. године дала је сагласност да екстерну ревизију Завршног рачуна буџета општине Блаце за 2020.годину, обави друго лице, које испуњава услове за обављање послова ревизије финансијских извештаја, прописане законом којим се уређује рачуноводство и ревизија.

У складу са тим, Скупштина општине Блаце, на седници одржаној дана 21.фебруара 2021.године донела је Одлуку о екстерној ревизији Завршног рачуна буџета општине Блаце за 2020.годину, број I-400-368/21, којом се ревизија поверава лицу које испуњава услове за обављање послова ревизије финансијских извештаја.

По обављеној ревизији Завршног рачуна буџета општине Блаце за 2020.годину, ангажована комерцијална ревизорска кућа (Привредно друштво за ревизију и рачуноводствене услуге „Србо Аудит“ д.о.о. Београд) ће доставити Извештај о ревизији финансијских извештаја Завршног рачуна буџета општине Блаце за 2020.годину, који ће благовремено бити достављен Општинском већу општине Блаце, Скупштини општине Блаце и Министарству финансија Владе Републике Србије.

Одлука о завршном рачуну буџета општине Блаце за 2020.годину, заједно са Образложењем, које садржи годишњи извештај о учинку програма корисника буџета, објавиће се на званичној интернет страници општине Блаце, по усвајању од стране Скупштине општине Блаце.

У Блацу 29.06.2021.године

ОДЕЉЕЊЕ ЗА БУЏЕТ, ФИНАНСИЈЕ, ЛПА И ЈАВНЕ НАБАВКЕ

Припремио
Младен Ђирковић



Руководилац
Наташа Коцић

