

ОБРАЗЛОЖЕЊЕ
ОДЛУКЕ О ДРУГИМ ИЗМЕНАМА И ДОПУНАМА ОДЛУКЕ О БУЏЕТУ ОПШТИНЕ
БЛАЦЕ ЗА 2021. ГОДИНУ

Разлози за предлагање измена и допуна Одлуке о буџету општине Блаце за 2021. годину:

Разлози за доношење измена и допуна Одлуке о буџету општине Блаце за 2021.годину (Ребаланс II), леже у потреби да се, пре почетка последњег квартала текуће године, изврше неопходне корекције на приходовној и расходовној страни, како би реализација Буџета била што боља, на крају фискалне године.

Наиме, након извршене анализе остварених прихода и примања, у првих шест месеци 2021.године, дошло се до закључка, да постоји билансни простор за увећање одређених врста прихода, чија је реализација, у првој половини године, била далеко изнад очекиване. Ту, пре свега, мислимо на приходе од пореза на зараде, пореза на приходе од самосталних делатности, пореза на имовину, како због боље наплате, повећаних плата у јавном сектору и минималне цене рада, тако и због престанка одлагања плаћања пореских дажбина, омогућених мерама Владе Републике Србије, у току календарске 2020.године, у циљу подстицаја привреде и санирања негативних последица, узрокованих заразном болешћу- COVID 19.

Простор за увећање прихода из осталих извора, омогућили су нам већ закључени уговори, у 2021.години, са различитим министарствима, за реализацију пројеката, као и познат, позитиван исход на конкурсима, који су још увек у току, како код министарстава, тако и код страних донатора.

Све то даје нам за право, **билансирање прихода и расхода и њихово уравнотежење, на вишем нивоу**, него што је то важећом Одлуком о буџету за 2021.годину, било предвиђено.

Правни основ за доношење измена и допуна Одлуке о буџету општине Блаце за 2021.годину:

Члан 47. и 63.Закона о буџетском систему систему („Сл.гласник РС“ бр.54/09, 73/10, 101/10, 101/11, 93/12, 62/13, 63/13, 108/13, 142/14, 68/15-др.закон, 103/15, 99/16, 113/17, 95/18, 31/19, 72/19 и 149/20).

Процедура и поступак израде Одлуке о другим изменама и допунама Одлуке о буџету општине Блаце за 2021.годину:

Након извршене анализе Извештаја о извршењу буџета општине Блаце, за период јануар-јун 2021.године, Одељење за буџет, финансије, ЛПА и јавне набавке, у сарадњи са председником општине Блаце, као наредбодавцем за извршење буџета, на основу пројекције очекиваних прихода у другој половини године, имајући у виду и средства дозначена Општини Блаце, са вишег нивоа власти, за реализацију бројних пројеката у 2021.години, одлучило је да започне процедуру око измене и допуне важеће Одлуке о буџету.

У складу са тим, Одељење за буџет, финансије, ЛПА и јавне набавке припремило је Упутство за припрему предлога Ребаланса II финансијских планова директних и индиректних корисника буџета општине Блаце за 2021.годину, са јасним смерницама за поступање буџетских корисника.

Након разматрања добијених финансијских планова буџетских корисника, а имајући у виду билансне могућности Општине Блаце, на бази (крајње) реално пројектованих прихода и примања, уз максимално уважавање потреба корисника буџета, Одељење је припремило Нацрт о другим изменама и допунама одлуке о буџету општине Блаце за 2021.годину, у предвиђеном року и доставило га Општинском већу општине Блаце, на даљу надлежност.

На седници Општинског већа општине Блаце, одржаној 15. септембра 2021.године, већници су упознати са садржајем Нацрта одлуке о другим изменама и допунама одлуке о буџету општине Блаце за 2021.годину и одлучено је, да се о истом, одржи јавна расправа, у трајању од 7 дана, у периоду од 16. до 23. септембра.2021.године, ради упознавања јавности, искључиво електронским путем.

Како, у току одржавања јавне расправе, није пристигао нити један предлог, ни сугестија или коментар, то је надлежно Одељење доставило обавештење Општинском већу општине Блаце, ради утврђивања Предлога Одлуке о другим изменама и допунама Одлуке о буџету општине Блаце за 2021.годину (у даљем тексту: Предлог одлуке) и његовог достављања Скупштини општине Блаце, на усвајање.

План прихода и примања

Овим изменама и допунама Одлуке о буџету општине Блаце за 2021.годину, **приходи и примања планирани су, у укупном износу, од 449.100.658 динара** и то на: извору 01- Приходи из буџета, износ од 384.822.374 динара; извору 04-Сопствени приходи буџетских корисника, износ од 667.000 динара; извору 06-Донације од међународних организација, износ од 2.194.012 динара; извору 07- Трансфери од других нивоа власти, износ од 29.103.446 динара; извору 08- Текући добровољни трансфери од физичких и правних лица, износ од 70.000 динара; извору 09- Примања од продаје нефинансијске имовине, износ од 500.000 динара; извору 13- Нераспоређени вишак прихода из ранијих година, износ од 22.010.445 и извору 15-Неутрошена средства донација из ранијих година, износ од 9.733.381 динара.

Планирани приходи и примања буџета општине Блаце за 2021. годину, на овај начин, укупно су увећани за 40.434.446 динара, из свих извора финансирања.

У структури планираних прихода и примања за 2021.годину, по изворима финансирања, планирана су повећања/смањења прихода за следеће износе:

- На Извору 01, Приходи из буџета, укупно увећање је за износ од 18.210.000 динара и то код: Пореза на зараде (увећање за 14.000.000 динара, тј.са 85.000.000 дин. на 99.000.000 дин.); Пореза на приходе од самосталних делатности (увећање за 3.600.000 динара, тј.са 13.400.000 дин. на 17.000.000 дин.); Пореза на друге приходе (увећање за 800.000 динара, тј.са 7.600.000 дин.на 8.400.000 дин.); Пореза на имовину (увећање за 2.000.000 динара, тј.са 52.000.000 дин.на 54.000.000 дин.); Пореза на наслеђе и поклон (увећање за 1.200.000 динара, тј.са 1.800.000 дин. на 3.000.000 дин.); Пореза, такси и накнада на моторна возила (увећање за 1.000.000 динара, тј.са 5.500.000 дин. на 6.500.000 дин.); Накнада за коришћење добара (увећање за 30.000 динара, тј.са 70.000 дин. на 100.000 дин.); Концесионе накнаде и боравишне таксе (увећање за 30.000 динара, тј.са 70.000 дин. на 100.000 дин.); Камате на средства консолидованог рачуна трезора (увећање за 250.000 динара, тј.са 100.000 дин. на 350.000 дин.); Прихода од продаје добара и услуга или закупа од стране тржишних организација у корист нивоа општина (увећање за 500.000 динара, тј.са 6.500.000 дин. на 7.000.000 дин.); Прихода од новчаних казни за прекршаје (увећање за 500.000 динара, тј.са 4.000.000 дин. на 4.500.000 дин.); Самодоприноса (умањење за 2.700.000 динара, тј.са 3.000.000 дин. на 300.000 дин.); Накнада за коришћење простора и грађевинског земљишта (умањење за 200.000 динара, тј.са 300.000 дин. на 100.000 дин.); Такси у корист нивоа општина (умањење за 400.000 динара, тј.са 1.800.000 дин. на 1.400.000 дин.); Текућих добровољних трансфера од физичких и правних лица (умањење за 1.200.000 динара, тј.са 1.500.000 дин. на 300.000 дин.) и Мешовитих и неодређених прихода у корист нивоа општина (умањење за 1.200.000 динара, тј.са 2.500.000 дин. на 1.300.000 дин.);
- На Извору 04, Сопствени приходи, увећање је за износ од 90.000 динара (код месних заједница);
- На Извору 06, Донације од међународних организација, увећање је за износ од 1.811.000 динара (тј.1.630.000 динара за реализацију пројекта за „Унапређење услуге помоћ у кући за старија лица и особе са инвалидитетом“, који финансира УНОПС и 181.000 динара за реализацију пројекта „Спровођење посебног програма стручног усавршавања у Општинској управи“, грант Савета Европе);
- На Извору 07, Трансфери од других нивоа власти, увећање је за износ од 21.253.446 динара (за реализацију више пројеката које финансирају надлежна министарства, по закљученим уговорима и расписаним јавним конкурсима);
- На Извору 08, Текући добровољни трансфери од физичких и правних лица, увећање је за износ од 70.000 динара (за реализована средства код МЗ Горња Драгуша);
- На Извору 09, Примања од продаје нефинансијске имовине, умањење је за 1.000.000 динара (у току 2021.године, донета је скупштинска одлука о отуђењу непокретности у јавној својини, али није извесно да ли ће поступак отуђења бити окончан до краја 2021.године, а тиме и наплаћен приход по том основу, због чега је предложено умањење почетног износа).

Приходи и примања планирани су крајње реално, на основу познатих параметара, објективне процене и не одступају од висине прихода, остварених у 2020.години (увећаних за стопу номиналног раста БДП-а у 2021.години од 8,7% пројектованих Упутством МФ-а за припрему одлука о буџету локалне власти за 2021.годину и пројекција за 2022. и 2023.годину).

План расхода и издатака

Расходи и издаци буџета општине Блаце за 2021.годину **планирани су у укупном износу од 449.100.658 динара**, од тога на извору 01 износ од 385.322.374 динара, на извору 04 износ од 667.000 динара и на осталим изворима финансирања износ од 63.111.284 динара.

Расходи и издаци буџета општине Блаце за 2021. годину планирани су, у складу са инструкцијама, датим у Упутству за припрему одлуке о буџету локалне власти за 2021. годину, са пројекцијама за 2022. и 2023. годину, од стране Министарства финансија.

Маса средстава за плате за 2021. годину планирана је, у складу са Законом о буџету Републике Србије за 2021.годину и иста, овим Нацртом одлуке, није мењана, осим што је извршена прерасподела између буџетских корисника.

У буџетској 2021. години, планирана су средства за јубиларне награде, за запослене који су то право стекли у 2021. години, а нису планирана средства за исплату поклона у новцу, божићних годишњих и других врста награда, бонуса и других нетранспарентних расхода.

Групе конта, које се односе на набавку и куповину роба и услуга, реално су планиране за 2021. годину, код свих буџетских корисника, посебно за извршавање расхода на име сталних трошкова, (421-Стални трошкови: трошкови платног промета, енергетске услуге, комуналне услуге, услуге комуникације, трошкови осигурања и сл.). Планирано је увећање на позицији Текуће поправке и одржавање путева за износ од 2.000.000 динара, тј.са 27.000.000 дин.на 29.000.000 динара.

Расходи по осталим групама конта, (од 45-Субвенције, до 48-Остали расходи), планирани су у складу са реалним потребама, уз преиспитивање свих постојећих програма, преко којих се додељују средства из буџета Општине Блаце. Овом Одлуком, планирано је смањење Субвенција за пољопривреду за износ од 9.000.000 динара, тј.са 11.000.000 дин., на 2.000.000 дин., а све у корист нове позиције- Накнада штете услед елементарних непогода, са износом од 9.000.000 динара, у оквиру истог Програма 5-Пољопривреда и рурални развој, у циљу (макар) делимичне надокнаде штете пољопривредним произвођачима, који су током 2021.године претрпели страховиту штету од града.

Издаци за реализацију пројеката, приказани су, у одговарајућим програмима, а њихов табеларни приказ дат је у члану 5.Одлуке, са износима планираним за текућу и наредне две буџетске године, а све у складу са разврставањем пројеката на капиталне, заједничке и стандардне пројекте. Овакав план издатака омогућава нам и реализацију Неутрошених средстава донација из претходне године.

Програмска структура буџета:

Редни број	НАЗИВ ПРОГРАМА	Износ
Програм 1	Становање, урбанизам и просторно планирање	7.300.000
Програм 2	Комуналне делатности	30.580.000
Програм 3	Локални економски развој	2.000.000
Програм 4	Развој туризма	23.330.000
Програм 5	Пољопривреда и рурални развој	11.743.012
Програм 6	Заштита животне средине	16.101.700
Програм 7	Организација саобраћаја и саобраћајна инфраструктура	39.200.000
Програм 8	Предшколско васпитање и образовање	47.114.644
Програм 9	Основно образовање и васпитање	22.312.000
Програм 10	Средње образовање и васпитање	11.150.000
Програм 11	Социјална и дечија заштита	34.944.845

Програм 12	Здравствена заштита	8.349.963
Програм 13	Развој културе и информисања	30.370.979
Програм 14	Развој спорта и омладине	39.367.660
Програм 15	Опште услуге локалне самоуправе	101.991.310
Програм 16	Политички систем локалне самоуправе	16.506.905
Програм 17	Енергетска ефикасност	6.737.640
УКУПНО:		449.100.658

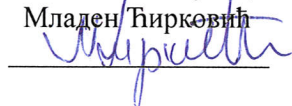
Одлука о другим изменама и допунама Одлуке о буџету општине Блаце за 2021.годину, која је усвојена 04.октобра 2021.године, ступа на снагу даном доношења и важи до 31.децембра 2021.године.

Број: I-400-2016/2021

У Блацу, 04.октобар 2021.године

ОПШТИНСКА УПРАВА ОПШТИНЕ БЛАЦЕ
ОДЕЉЕЊЕ ЗА БУЏЕТ, ФИНАНСИЈЕ, ЛПА И ЈАВНЕ НАБАВКЕ

Саветник за буџет,
Младен Ђирковић




Руководилац,
Наташа Коцић

