

РЕПУБЛИКА СРБИЈА
ОПШТИНА БЛАЦЕ
ОПШТИНСКА УПРАВА
Одељење за инспекцијске послове
Инспекција за заштиту животне средине
Број: III-03-501-327/2020
Дана: 21.02.2020. године
БЛАЦЕ

Годишњи извештај о раду инспекције за заштиту животне средине за 2019. годину

Правни основ

На основу члана 44. Закона о инспекцијском надзору („Сл. гласник РС”, бр. 36/15, 44/18 - др.закон и 95/18) сачињен је Извештај о раду инспекције за заштиту животне средине Одељења за инспекцијске послове Општинске управе општине Блаце, за 2019. годину.

Инспектор за заштиту животне средине Општине Блаце, вршила је инспекцијски надзор над применом прописа поверених Законом и подзаконским акатима из области заштите животне средине и то:

Закон о заштити животне средине („Сл. гласник РС“, бр. 135/04, 36/09, 36/09 – др. закон, 72/09 – др. закон, 43/11 – одлука УС, 14/16, 76/18, 95/18 – др. закон и 95/18 – др. закон);

Закон о заштити од буке у животној средини („Сл. гласник РС“, бр. 36/09 и 88/10);

Правилник о методама мерења буке, садржини и обиму извештаја о мерењу буке („Сл. гласник РС“, бр. 72/10);

Уредба о индикаторима буке, граничним вредностима, методама за оцењивање индикатора буке, узнемиравања и штетних ефеката буке у животној средини („Сл. гласник РС“, бр. 75/10);

Закон о управљању отпадом („Сл. гласник РС“, бр. 36/09, 88/10, 14/16 и 95/18 – др. закон);

Правилник о обрасцу документа о кретању отпада и упутству за његово попуњавање („Сл. гласник РС“, бр. 114/13);

Правилник о обрасцу дневне евиденције и годишњег извештаја о отпаду са упутством за његово попуњавање („Сл. гласник РС“, бр. 95/10 и 88/15);

Закон о заштити природе („Сл. гласник РС“, бр. 36/09; 88/10, 91/10 – испр., 14/16 и 95/18 – др. закон);

Закон о процени утицаја на животну средину („Сл. гласник РС“, бр. 135/04 и 36/09);

Закон о заштити ваздуха („Сл. гласник РС“, бр. 36/09 и 10/13);

Закон о заштити од нејонизујућих зрачења („Сл. гласник РС“, бр. 36/09) и

Закон о енергетици („Сл. гласник РС“, бр. 145/14 и 95/18 – др. закон).

У вршењу инспекцијског надзора инспектор за заштиту животне средине примењује и следеће прописе:

Закон о инспекцијском надзору („Службени гласник РС”, бр. 36/15 и 44/18 - др.закон и 95/18);

Закон о општем управном поступку („Службени гласник РС”, бр. 18/16 и 95/18 – аутентично тумачење);

Закон о прекршајима („Службени гласник РС”, бр.65/13, 13/16 и 98/16 – одлука УС) и

Закон о привредним преступима („Сл. лист СФРЈ”, бр.4/77, 36/77 - испр., 14/85, 10/86 (пречишћен текст), 74/87, 57/89 и 3/90 и „Сл. лист СРЈ”, бр. 27/92, 16/93, 31/93, 41/93, 50/93, 24/94, 28/96 и 64/01 и „Сл. гласник РС“, бр. 101/05 - др. закон).

Инспекцијски надзори у 2019. години вршени су у складу са Планом инспекцијског надзора инспекције за заштиту животне средине за 2019. годину, који је сагласно одредби члана 10. став 6. Закона о инспекцијском надзору, објављен на интернет страници општине Блаце, и на који је Министарство заштите животне средине дало сагласност бр. 353-03-2311/2018-07 од 02.11.2018. године.

1) Превентивно деловање инспекције

Праћење и анализа стања у области надзора и процена ризика је у непосредној вези са превентивним деловањем и чине претходни контролни механизам помоћу кога може да се битно смањи обим и вероватноћа могућих штетних последица.

Једно од средстава остварења циља инспекцијског надзора представља и превентивно деловање што подразумева тачно и правовремено информисање грађана, пружање стручне и саветодавне подршке и помоћи физичким лицима, предузетницима и правним лицима, објављивање важних прописа, давање предлога, покретање иницијатива, упућивање дописа са препорукама и слично, чиме се подстиче правилност, исправност, уредност, безбедност и редовност у испуњавању обавеза. На званичном сајту се објављују контролне листе, прописи по којима поступа инспекција, годишњи план, годишњи извештај о раду и др.

Инспектор за заштиту животне средине континуирано пружа стручну помоћ у вршењу поверених послова, заинтересованим лицима и надзираним субјектима у смислу давања стручних објашњења, упознавања са обавезама из прописа и указивање надзираним субјектима на могуће забрањене, односно штетне последице њиховог евентуално незаконитог рада.

Укупан број деловања инспекције кроз мере наложене записником је 5 а издатих решења 3.

2) Обавештење јавности, пружање стручне и саветодавне подршке надзираним субјектима

Инспектор за заштиту животне средине је објавила контролне листе из области инспекцијског надзора на сајту општине Блаце (www.blace.org.rs) и сачинила План рада за 2019. годину, а по прибављеном позитивном мишљењу Министарства заштите животне средине, исти је такође објављен на сајту општине Блаце.

У складу са чланом 13. Закона о инспекцијском надзору („Сл. гласник РС“, број 36/15, 44/18 - др.закон и 95/18) инспектор за заштиту животне средине је вршила службене саветодавне посете са циљем предузимања превентивних мера и других активности усмерених ка подстицању и подржавању законитости и безбедности пословања и поступања у спречавању настанка штетних последица по заштиту животне средине.

Укупан број службених саветодавних посета је 4.

3) Ниво усклађености пословања и поступања надзираних субјеката са законом и другим прописима, који се мери помоћу контролних листи

У поступку редовног инспекцијског надзора, инспектор поступајући у границама предмета инспекцијског надзора из налога за инспекцијски надзор, предузима оне провере и друге радње које су садржане у контролној листи и на основу оствареног броја бодова, након попуњавања контролне листе, констатовано је да ли надзирани субјекат послује са незнатним, ниским, средњим, високим или критичним ризиком. Уколико се у току вршења инспекцијског надзора процени да постоји ризик ван контролне листе који је висок или критичан, инспектор покреће ванредан инспекцијски надзор.

У 2019. години вршени су инспекцијски надзори код надзираних субјеката и доношењем управних мера њихово пословање је у великој мери усклађено са законом.

Контролне листе су доступне на сајту општине Блаце, редовно се ажурирају и користе се приликом редовних надзора.

4) Број откривених и отклоњених штетних последица по законом заштићена добра, права и интересе

Заштита ваздуха

Од укупно **4** предметна инспекцијска надзора, кроз редован инспекцијски надзор обрађено је **3** предмета везана за мерења емисије загађујућих материја у ваздух, у складу са Законом о заштити животне средине („Сл. гласник РС“, бр. 135/04, 36/09, 36/09 - др.закон, 72/09 - др.закон, 43/11 – одлука УС и 14/16), Законом о заштити ваздуха („Сл. гласник РС“, бр. 36/09, 10/13) и подзаконским актима а у једном предмету поступано је по захтеву, односно по представци странке.

Заштита од буке

У области заштите од буке у животној средини и прекорачење дозвољеног нивоа буке у затвореном и отвореном простору у 2019. години инспекција је извршила **један редован** инспекцијски надзор, по годишњем плану инспекцијског надзора и **два ванредна**, по представци странке.

У случајевима где је инспекција била надлежна поступало се сходно Закону о заштити животне средине („Сл. гласник РС“, бр. 135/04, 36/09, 36/09 - др.закон, 72/09 - др.закон, 43/11 – одлука УС и 14/16), Закону о заштити од буке („Сл. гласник РС“, бр. 36/09. и 88/10), Уредби о индикаторима буке, граничним вредностима, методама за оцењивање индикатора буке, узнемиравања и штетних ефеката буке у животној средини („Сл. гласник РС“, 75/10), и Правилнику о методама мерења буке, садржини и обиму извештаја о мерењу буке („Сл. гласник РС“, бр.72/10). У сва 3 инспекцијска надзора инспектор није открила незаконитости у пословању надзираних субјеката.

Управљање отпадом

Предмет редовних и ванредних инспекцијских надзора надзираних субјеката током 2019. године било је поступање са отпадом, достава документације на увид и то првенствено Документа о кретању отпада према Правилнику о обрасцу Документа о кретању отпада и упутству за његово попуњавање („Сл. гласник РС“, број 114/13) и уговори за преузимање отпада од стране оператера који имају дозволу за управљање том врстом отпада, а сходно Закону о управљању отпадом („Сл. гласник РС“, бр. 36/09, 88/10 и 14/16). У овој области извршен је **21 редовни инспекцијски надзор и 1 ванредни**.

Процена утицаја на животну средину

По основу Закона о заштити животне средине („Сл. гласник РС“, бр.135/04, 36/09, 36/09 - др.закон, 72/09 - др.закон, 43/11 – одлука УС и 14/16) и Закона о процени утицаја на животну средину („Сл. гласник РС“, бр. 135/04 и 36/09), извршен је **један** инспекцијски надзор над спровођењем мера и обавеза носиоца пројекта из Студије о процени утицаја на животну средину, према годишњем плану инспекцијског надзора. Инспектор није открила незаконитости у пословању надзираног субјекта. У извештајном периоду није било указаних потреба за поступак ванредног инспекцијског надзора.

Нејонизујуће зрачење

Инспектор за заштиту животне средине није вршила редован инспекцијски надзор, у складу са одредбама Закона о заштити од нејонизујућих зрачења („Сл. гласник РС“, бр. 36/09), нити је било планирано Годишњим планом надзора за 2019. годину. У извештајном периоду није било указаних потреба за поступак ванредног инспекцијског надзора.

Заштита животне средине

У извештајном периоду је извршено укупно 5 инспекцијских надзора, од којих су 3 ванредна. Извршен је 1 ванредни утврђујући инспекцијски надзор на основу захтева оператера, а за потребе издавања Извештаја о испуњености услова са аспекта заштите животне средине за потребе прибављања енергетске лиценце.

Заштита природе

У извештајном периоду извршен је **један** инспекцијски надзор над контролом спровођења услова и мера заштите, као и контрола спровођења плана управљања Спомеником природе на територији општине, према годишњем плану инспекцијског надзора. У извештајном периоду није било указаних потреба за поступак ванредног инспекцијског надзора.

5) Број утврђених нерегистрованих субјеката и мере спроведене према њима

Није било поступака према нерегистрованим субјектима.

6) Мере предузете ради уједначавања праксе инспекцијског надзора и њихово дејство

Инспекцијски надзор у области заштите животне средине врши се уз примену контролних листи и непосредном применом Закона о инспекцијском надзору као и применом одредби посебних закона у области заштите животне средине.

7) Остварење плана и ваљаност планирања инспекцијског надзора

У извештајном периоду у складу са Планом инспекцијског надзора за 2019. годину обрађено је укупно 36 предмета. Извршено је 29 редовних, теренских и канцеларијских инспекцијских надзора по службеној дужности. Поступајући по службеној дужности извршено је 6 ванредних инспекцијских надзора и 1 утврђујући, по захтеву странке. Извршено је 4 службених саветодавних посета. Инспектор за заштиту животне средине је у оквиру свог делокруга рада примала и усмене пријаве, представке и приговоре грађана. Сви пријаве и приговори су пажљиво разматрани по основу исказаних навода у пријави као и о предузетим радњама од стране инспектора странке су благовремено обавештаване.

Поред редовних и ванредних инспекцијских надзора, инспектор је у извештајном периоду обрадила и укупно 33 вануправна предмета. Они се односе углавном на достављање упитника или тражених података Министарству заштите животне средине, Агенцији за заштиту животне средине и СКГО, али и органима Општине Блаце, дописа месним заједницама, ЈКП „Блаце“, организацијама цивилног друштва и сл.

Инспектор за заштиту животне средине у складу са својим овлашћењима и обавезама из позитивних законских прописа вршио је контролу загађивања ваздуха, штетних утицаја који потичу од буке, контролу услова сакупљања, складиштења и транспорта неопасног и инертног отпада, контролу примена мера заштите животне средине датих у Студији о процени утицаја на животну средину, контролу спровођења услова и мера заштите природе и др.

У складу са Законом о заштити животне средине, Законом о енергетици и Законом о планирању и изградњи инспектор за заштиту животне средине је поступао по захтеву надзираних субјеката за утврђивање испуњености услова за добијање лиценце за обављање енергетске делатности.

У складу са чланом 10. Закона о инспекцијском надзору („Сл. гласник РС”, бр. 36/15 и 44/18 - др.закон и 95/18) инспектор за заштиту животне средине је сачинила Годишњи план рада за 2020. годину и исти је објављен на сајту општине Блаце, за који је прибављено мишљење Министарства заштите животне средине бр. 353-03-2656/2019-07, а са циљем планирања контроле непосредне примене закона и других прописа тј. планирање мера и активности, превентивног деловања инспекције и планираних мера и активности за спречавање обављања

делатности и вршења активности нерегистрованих субјекта. У наведеном плану у коме је испланирано вршење редовног инспекцијског надзора, приказан је и очекивани обим ванредних инспекцијских надзора за планирани период, као и други елементи од значаја за планирање и вршење инспекцијског надзора.

8) Ниво координације инспекцијског надзора са инспекцијским надзором кога врше друге инспекције

Инспектор за заштиту животне средине сарађује са комуналном и грађевинском инспекцијом Општинске управе Блаце.

9) Материјални, технички и кадровски ресурси које је инспекција користила у вршењу инспекцијског надзора и мере предузете у циљу делотворне употребе ресурса инспекције и резултатима предузетих мера

На пословима инспекцијског надзора у области заштите животне средине запослен је један инспектор. На располагању је једно моторно возило, које за теренски рад користи заједно са комуналном и грађевинском инспекцијом, али и осталим запосленима који у опису посла имају теренски рад. У канцеларији за рад користи компјутер са интернет приступом, штампач и скенер.

Инспектори користе годишњи одмор по плану коришћења.

10) Придржавање рокова прописаних за поступање инспекције

Инспектор за заштиту животне средине се придржавала рокова прописаних за поступање и то у смислу рокова за обавештење подносиоца пријаве, као и у погледу поштовања рокова за сачињавање записника, доношење решења и других управних аката.

Нема предмета где у поступању није испоштован законски рок.

Предлог плана инспекцијског надзора за 2020. годину је у законски предвиђеном року достављен на мишљење (сагласност) Министарству заштите животне средине и са истим објављен на сајту општине Блаце.

11) Законитост управних аката донетих у инспекцијском надзору и поступање у решавању притужби на рад инспекције

У извештајном периоду није било жалби од стране надзираних субјеката на решења инспектора за заштиту животне средине, тако да није покретан другостепени поступак.

12) Поступање у решавању по притужбама:

У извештајном периоду је била једна притужба на рад инспектора.

Републички инспектор Сектора за надзор и предострожност у животној средини, Одељења за поверене послове - Одсека за координацију поверених послова Министарства заштите животне средине је извршио увид у списе предмета надлежног поступајућег општинског инспектора за заштиту животне средине, Одељења за инспекцијске послове Општинске управе Блаце, Сање Радосављевић, у предмету поступања, а у вези примене Закона о заштити од буке у животној средини („Службени гласник РС”, бр. 36/09 и 88/2010) по питању предузимања управних мера.

Увидом у списе предмета констатовано је да је поступајући инспектор за заштиту животне средине Општинске управе Блаце, Сања Радосављевић поступала у складу са својим овлашћењима, на основу Закона о инспекцијском надзору, Закона о заштити животне средине и Закона о заштити буке у животној средини, а да је подносиоц иницијативе за покретање поступка, редовно и благовремено обавештавани о поступању надлежног инспектора по наведеним пријавама.

13) Обуке и други облици стручног усавршавања инспектора

У 2019. години инспектор за заштиту животне средине Општинске управе Блаце је учествовала на семинару „Под лупом - инспекција, цивилно друштво и медији у заштити животне средине”, одржаном у Зрењанину, од 21.-25. октобра 2019. године у организацији Министарства заштите животне средине, Сектора за надзор и предострожност у животној средини. Такође, била је полазник семинара „Планирање пројеката, развоја пројектног предлога и управљања пројектима у области заштите животне средине за службенике ЛС“, који је одржан у Крагујевцу од 03. до 05.04.2019. године, у организацији ИПМА, УНДП и СКГО.

14) Иницијативе за измене и допуне закона

Нема званичних

15) Мере и провере предузете у циљу потпуности и ажурности података у информационом систему

Сви подаци се редовно ажурирају на сајту општине Блаце. Још увек није активна електронска писарница.

14) Стање у области извршавања поверених послова инспекцијског надзора

15) Исходи поступања правосудних органа по захтевима за покретање прекршајних поступака, пријавама за привредни преступ и кривичним пријавама које је поднела инспекција

У извештајном периоду инспектор за заштиту животне средине Општинске управе општине Блаце није подносила захтеве за покретање прекршајног поступка.

НАПОМЕНА: Инспектор за заштиту животне средине Општинске управе Блаце обавља и послове руководиоца Одељења за инспекцијске послове, што подразумева обављање бројних других послова, планирање, организацију и праћење рада Одељења, пружање стручних упутстава, координицију и надзирање рада запослених у Одељењу; старање о законитом, правилном и благовременом обављању послова у Одељењу; припрему предлога стратешких докумената и праћење спровођења стратешко-планских докумената из делокруга Одељења; надзор над применом законских и других прописа и општих аката; праћење и проучавање стање у свим областима инспекцијског деловања, давање предлога за предузимање одговарајућих мера; по потреби одлазак на терен са другим инспекторима Одељења; усклађивање активности инспекцијских служби итд. Сви ти послови остављају чак и мање од 50% радног времена за извршење послова заштите животне средине.

Сем тога, инспектор за заштиту животне средине је члан више од 10 општинских радних група и комисија за најразличитије области (нпр. Регионалне радне групе за заштиту и одрживо коришћење акумулације „Ћелије“; за процену штете од елементарних непогода; проверу документације пројеката производње медијских садржаја из области јавног информисања; за категоризацију угоститељских објеката; дисциплинске комисије; члан пројектног тима за израду конкурсне документације по Јавним позивима SWIS PRO; Радне групе за израду Слике јавног здравља општине Блаце; комисије за давање у закуп пољопривредног земљишта у државној својини; за израду Програма развоја туризма; за праћење и унапређење обављања комуналне делатности снабдевања водом за пиће у сеоским срединама и др.).

**Инспектор за заштиту животне средине
Сања Радосављевић**

ИЗВЕШТАЈ ЗА 2019 ГОДИНУ, сагласно чл. 44. Закона о инспекцијском надзору („Сл. гл. РС“ бр. 36/15 , 44/2018 ,95/2018)		НАЗИВ ИНСПЕКЦИЈЕ ЗЖС ЈЛС: Општина Блаце								
		ОБЛАСТ ИНСПЕКЦИЈСКОГ НАДЗОРА								
		ЗЖС	СТУДИЈА О ПРОЦЕНИ УТИЦАЈА	ИРРС	ОТПАД	ВАЗДУХ	БУКА	НЕЈОН. ЗРАЧЕЊА	ПРИРОДА	Σ
		ИНСПЕКЦИЈСКИ НАДЗОРИ НАД РЕГИСТРОВАНИМ СУБЈЕКТИМА								
Број инспекцијских надзора планираних Годишњим планом		2	1		21	3	1		1	29
Број извршених редовних инспекцијских надзора		2	1		21	3	1		1	29
Број ванредних инспекцијских надзора	по представци, или ако је процењен висок или критичан ризик	2			1	1	2			6
	по захтеву надзираног субјекта	1								1
Број контролних инспекцијских надзора					5					5
Укупан број записника о извршеним ИН		5	1		26	4	3		1	40
Број записника са изреченим мерама					9	1			1	11
Укупан број службених белешки		1			4	2				6
Укупан број донетих решења					2	3				5
Укупан број изречених забрана					1					1
Превентивно деловање	Превентивни инспекцијски надзори	1			2	1	1			5
	Службене саветодавне посете				4					4
Број поднетих пријава	Прекршајне пријаве									
	Пријаве за привредни									

	преступ									
	Кривичне пријава									
		ИНСПЕКЦИЈСКИ НАДЗОРИ НАД НЕРЕГИСТРОВАНИМ СУБЈЕКТИМА (члан 33. ЗОИН-а)								
Број инспекцијских надзора над нерегистрованим субјектима										

Легенда:

ОБЛАСТ НАДЗОРА:

ЗЖС - Инспекцијски надзори у области спровођења Закона о заштити животне средине („Сл. гласник РС“, бр. 135/04, 36/09, 72/09, 43/11 и 14/16) и прописа донетих на основу овог закона; енергетска лиценца

СТУДИЈА О ПРОЦЕНИ УТИЦАЈА - Инспекцијски надзори у области спровођења Закона о процени утицаја на животну средину („Сл. гласник РС“, бр. 135/04 и 36/09) и прописа донетих на основу овог закона;

ИРРС - Инспекцијски надзори у области спровођења Закона о интегрисаном спречавању и контроли загађивања животне средине („Сл. гласник РС“, бр. 135/04 и 25/15) и прописа донетих на основу овог закона;

ОТПАД - Инспекцијски надзори у области спровођења Закона о управљању отпадом („Сл. гласник РС“, бр. 36/09, 88/10 и 14/16) и прописа донетих на основу овог закона;

ВАЗДУХ - Инспекцијски надзори у области спровођења Закона о заштити ваздуха („Сл. гласник РС“, бр. 36/09 и 10/13) и прописа донетих на основу овог закона;

БУКА - Инспекцијски надзори у области спровођења Закона о заштити од буке у животној средини („Сл. гласник РС“, бр. 36/09 и 88/10) и прописа донетих на основу овог закона;

НЕЈОН. ЗРАЧЕЊА - Инспекцијски надзори у области спровођења Закона о заштити од нејонизујућих зрачења („Сл. гласник РС“, бр. 36/09) и прописа донетих на основу овог закона;

ПРИРОДА - Инспекцијски надзори у области спровођења Закона о заштити природе („Сл. гласник РС“, бр. 36/09, 88/10, 91/10 и 14/16) и прописа донетих на основу овог закона;



Република Србија
МИНИСТАРСТВО
ЗАШТИТЕ ЖИВОТНЕ СРЕДИНЕ
Сектор за надзор и предострожност у
животној средини
Број: 353-03-465/2020-07
Датум: 02.03.2020. године

Република Србија
ОПШТИНА БЛАЦЕ - ОПШТИНСКА УПРАВА

Број документа	09.03.2020.			
Органи	Број документа	Број документа	Број документа	Број документа
		351		

ОПШТИНА БЛАЦЕ
Општинска управа
Инспекција за заштиту животне средине

Карађорђева бр. 4
18 420 Блаце

Сходно члану 44. Закона о инспекцијском надзору (Службени гласник РС бр. бр. 36/2015, 44/2018 - др. закон и 95/2018), Сектор за надзор и предострожност у животној средини, Министарства заштите животне средине, даје сагласност на годишњи извештај за 2019. годину, инспекцији за заштиту животне средине, Општинске управе Општине Блаце.

С поштовањем,

ПОМОЋНИК МИНИСТРА


Жељко Пантелић
По решењу о овлашћењу
број 021-01-5/8/2017-09
од 11.12.2017. године

