

На основу члана 12. став 2. тачка 1) подтачка (3) и члана 44. Закона о инспекцијском надзору („Службени гласник РС“, број 36/15, 44/18-др.закон и 95/18) и члана 22. став 1. тачка 4) Пословника о раду Комисије за координацију инспекцијског надзора над пословима из изворне надлежности општине Блаце („Службени лист општине Блаце“, број 4/17), Комисија за координацију инспекцијског надзора над пословима из изворне надлежности општине Блаце, на седници одржаној дана 2. марта 2022. године, доноси

РЕШЕЊЕ

І ДАЈЕ СЕ САГЛАСНОСТ на Годишњи извештај о раду и показатеље делотворности инспекцијског надзора за 2021. годину, Одељења за буџет, финансије, локалну пореску администрацију и јавне набавке –Пореске инспекције Општинске управе општине Блаце, број: III-03-436-297/2022 од 28.2.2022. године.

II Одељење за буџет, финансије, локалну пореску администрацију и јавне набавке Општинске управе општине Блаце, дужно је да Годишњи извештај о раду и показатеље делотворности инспекцијског надзора за 2021. годину, објави на својој интернет страници.

III Решење доставити Одељењу за буџет, финансије, локалну пореску администрацију и јавне набавке Општинске управе општине Блаце и архиви Општинске управе.

Број: II-436-503/2022

У Блацу, дана 2. марта 2022. године

КОМИСИЈА ЗА КООРДИНАЦИЈУ ИНСПЕКЦИЈСКОГ НАДЗОРА НАД
ПОСЛОВИМА ИЗ ИЗВОРНЕ НАДЛЕЖНОСТИ
ОПШТИНЕ БЛАЦЕ

Обрада:
Драгана Раденковић

Д. Раденковић



Република Србија
ОПШТИНА БЛАЦЕ
ОПШТИНСКА УПРАВА
Одељење за буџет, финансије,
локалну пореску администрацију и
јавне набавке

ГОДИШЊИ ИЗВЕШТАЈ О РАДУ
и показатељи делотворности
инспекцијског надзора за 2021. годину

Одељење локалне пореске администрације, кроз послове дефинисане за пореског инспектора и рад осталих запослених у Одељењу у складу са сврхом и описом послова које обављају, обавља послове инспекцијског надзора у области контроле, утврђивања и наплате локалних јавних прихода и стара се о примени Закона о пореском поступку и пореској администрацији, Закона о општем управном поступку, Закона о порезима на имовину, Закона о инспекцијском надзору, Одлуке о локалним комуналним таксама на територији општине Блаце, Закону о финансирању локалне самоуправе. Од стране надзираних субјеката – правних лица, предузетника и физичких лица - обвезника локалних јавних прихода. Одељење врши контролу подношења пореских пријава, контролу исправности поднетих пореских пријава као и контролу редовног плаћања пореских обавеза, утврђених решењима овог Одељења од стране надзираних субјеката – пореских обвезника локалних јавних прихода, а са циљем остваривања законитог пословања и понашања надзираних субјеката у складу са Законом о пореском поступку и пореској администрацији као и смањења ризика од настанка штетних догађаја (не подношење пореске пријаве, подношење нетачне пореске пријаве, неплаћање пореза у роковима) који за последицу имају смањење утврђених и наплаћених локалних јавних прихода.

1) број спречених или битно умањених вероватних настанака штетних последица по законом заштићена добра, права и интересе (превентивно деловање инспекције);

Контрола и утврђивање јавних прихода:

-физичких лица - у складу са Законом о пореском поступку и пореској администрацији и Законом о порезима на имовину, у току 2021.године извршена је контрола и задужење утврђених обавеза по основу 759 пореске пријаве по основу пореза на имовину лица која не воде пословне књиге. Одељење је током 2021.године донело 6807 решења о утврђеној обавези плаћања пореза на имовину лица која не воде пословне књиге, а по основу новоутврђених пореских пријава ППИ-2 донето је 759 решења ;

-правних лица и предузетника- у складу са Законом о пореском поступку и пореској администрацији и Законом о порезима на имовину обрађено је 77 пореске пријаве лица која воде пословне књиге (ППИ-1);

-правних лица и предузетника- у складу са Законом о пореском поступку и пореској администрацији, Законом о финансирању локалне самоуправе, Одлуком о локалним комуналним таксама за истицање фирме на пословном простору обрађено је 45 пријава

- правних лица и предузетника у складу са уредбом којом се утврђују ближи критеријуми за одређивање активности које утичу на животну средину према степену негативног утицаја на животну средину који настаје обављањем активности, и износи накнада за заштиту и унапређивање животне средине обрађено је 342 пријаве.

2) обавештавање јавности, пружање стручне и саветодавне подршке надзираним субјектима или лицима која остварују одређена права у надзираним субјектима или у вези са надзираним субјектима, укључујући издавање аката о примени прописа и службене саветодавне посете, превентивним инспекцијским надзорима и другим активностима усмереним ка подстицању и подржавању законитости и безбедности пословања и поступања и спречавању настанка штетних последица по законом и другим прописом заштићена добра, права и интересе, са подацима о броју и облицима ових активности и кругу лица обухваћених тим активностима (превентивно деловање инспекције);

-Обавештавање јавности, пружање стручне и саветодавне подршке надзираним субјектима или лицима која остварују одређена права у вези са надзираним субјектима, укључујући издавање аката о примени прописа, објављивањем аката из надлежности овог Одељења на званичној интернет страници Општине Блаце.

Одлуке о утврђивању просечних цена квадратног метра одговарајућих непокретности за утврђивање пореза на имовину, Одлука о одређивању зона и коефицијената за потребе утврђивања пореза на имовину, Одлука о стопама пореза на имовину, Одлука о стопи амортизације, Одлука о локалним комуналним таксама за истицање фирме на пословном простору на територији општине Блаце, Одлука о накнади за коришћење јавне површине у складу са законом о накнадама за коришћење јавних добара. Обрасци свих модела захтева у складу са изменама правног оквира. У сврху побољшања наплате у Одељењу локалне пореске администрације врши се пријем странака и пружа се саветодавна подршка. Пореским обвезницима су, уз решења којим се утврђује обавеза плаћања јавних прихода, достављена и обавештења о стању дуга са законским могућностима плаћања. У просторијама Одељења омогућено је писање налога за уплату утврђених обавеза и уплату по кварталима – роковима доспећа дефинисаних решењем.

3) ниво у усклађености пословања и поступања надзираних субјеката са законом и другим прописом, који се мери помоћу контролних листи;

Инспектор, поступајући у границама предмета инспекцијског надзора, предузима оне провере и друге радње које су садржане у контролној листи. Друге провере и радње на које је овлашћен, инспектор може да предузме ако у току надзора утврди да је неопходно да се оне предузму ради потпуног утврђивања чињеничног стања и законитог и безбедног пословања и поступања.

ПРОЦЕНА РИЗИКА У НАДЗОРУ ПОРЕСКЕ ИНСПЕКЦИЈЕ

1. **Критичан ризик** - неподношење пореске пријаве ППИ-1
2. **Високи ризик** - неподношење пореске пријаве ППИ-2
3. **Средњи ризик** – нетачно приказане рачуноводствене вредности у пореској пријави ППИ-1 и година изградње непокретности у пореској пријави ППИ-2
4. **Низак ризик** – нетачност приказаних површина у пореској пријави ППИ-2
5. **Незнатни ризик** – Нетачни лични подаци приказани у пореским пријавама.

4) броју откривених и отклоњених или битно умањених насталих штетних последица по законом заштићена добра, права и интересе (корективно деловање инспекције)

-Контрола и утврђивање јавних прихода:

-физичких лица- на основу расположиве документације, обрађено је 759 пријаве по службеној дужности за порез на имовину физичких лица.

-правних лица и предузетника- у току 2021.г. након спроведеног поступка, контроле 464 пореских пријава утврђене су обавезе по основу локалних јавних прихода. Порез на имовину обвезника који воде пословне књиге, локалне комуналне таксе за истицање фирме на пословном простору и накнаде за заштиту и унапређивање животне средине.

- Разлог за пореску контролу је изјављивање приговора на застарелост по основу локалних јавних прихода пореских обвезника.

5) броју утврђених нерегистрованих субјеката и мерама спроведеним према њима

Нерегистровани субјекти су физичка и правна лица која поседују имовину на територији коју администрира ово Одељење и пропустили су да исту пријаве.

Позивањем пореских обвезника да пријаве имовину смањује се број нерегистрованих субјеката.

Уз доставу решења преко јединственог информационог система ЛПА, нотари са територије целе Србије достављају оставинска решења, купопродајне уговоре, уговоре о поклону, спроводи се пореска контрола и тако се смањује број нерегистрованих субјеката.

6) мерама предузетим ради уједначавања праксе инспекцијског надзора и њиховом дејству;

Стални задатак је усаглашавање рада са инспекторима из других одељења, и праћење рада Координационе комисије са свим новинама у складу са законом и прописима.

7) остварењу плана и ваљаности планирања инспекцијског надзора, нарочито о односу редовних и ванредних инспекцијских надзора;

- контрола пореских пријава пореза на имовину физичких лица ППИ-2 – укупно 759 пореске пријаве
- контрола пореских пријава пореза на имовину правних лица ППИ-1 – укупно 77, пореске пријаве
- контрола пријава за комуналну таксу за истицање фирме на пословном простору – укупно 45 пријаве
- контрола пријава за посебну накнаду за заштиту и унапређивање животне средине – укупно 342 пријаве
- контрола захтева за наплату и повраћај пореза – укупно 30

-контрола надзираних субјеката на основу члана 22. Закона о пореском поступку и пореској администрацији („Службени гласник РС“, бр. 80/2002... 144/2020 и 96/2021) обављено 17 контроле.

-контрола надзираних субјеката на основу члана 71. Закона о пореском поступку и пореској администрацији („Службени гласник РС“, бр. 80/2002... 144/2020 и 96/2021) у поступку контроле наплате пореза и споредних пореских давања утврђено је 2327 опомене у складу са наведеним чланом закона.

-контрола надзираних субјеката на основу члана 73. Закона о пореском поступку и пореској администрацији („Службени гласник РС“, бр. 80/02...15/16,108/16 и 30/2018,144/2020 и 96/2021) у поступку контроле захтева за одлагање плаћања пореза и споредних пореских давања донето је 67 решења у складу са наведеним чланом закона.

-контрола надзираних субјеката на основу члана 74. Закона о пореском поступку и пореској администрацији („Службени гласник РС“, бр. 80/2002... 144/2020 и 96/2021) у поступку контроле наплате пореза и споредних пореских давања утврђено је 27 решења за принудну наплату у складу са наведеним чланом закона.

- контрола надзираних субјеката по поднетом приговору на основу члана 23. став 1. тачка 2. и став 3, 114. и 163а Закона о пореском поступку и пореској администрацији ("Сл. гласник РС", бр. 80/02 ... 144/20 и 96/2021).

У складу са чланом 163 а став 1. тачка 2. Закона прописано је да се у ванбилансном пореском рачуноводству воде неплаћене пореске обавезе за које је наступила застарелост у складу са овим законом, док је ставом 2. истог члана, прописано да се неплаћене пореске обавезе из става 1. овог члана воде по пореском обвезнику и износима дугованог пореза и камате по појединачним уплатним рачунима јавних прихода, у поступку контроле донето је 50 решења за ванбилансну евиденцију.

8) ниво координације инспекцијског надзора са инспекцијским надзором кога врше друге инспекције;

- инспектор локалне пореске администрације имао је заједнички рад са другим инспекцијама. Координација се огледа кроз размену документације и међусобно допуњавање инспекција у поступку инспекцијског надзора.

9) материјалним, техничким и кадровским ресурсима које је инспекција користила у вршењу инспекцијског надзора и мерама предузетим у циљу делотворне употребе ресурса инспекције и резултатима предузетих мера;

У Одељењу за буџет, финансије и локалнупорескуадминистрацију инспекцијски надзор обавља један порески инспектор, као и остали запослени у одељењу у складу са сврхом и описом посла који обављају. У обављању послова из своје надлежности, запослени су користили податке АПР-а, Пореске управе, РГЗ Службе за катастар непокретности, МУП-а, јединственог информационог система ЛПА, Е управе и других државних органа и институција.

10) придржавање рокова прописаних за поступање инспекције;

Инспекцијски надзор над надзираним субјектом који је правно лице, предузетник или други организациони облик преко кога физичка или правна лица обављају делатност или врше активност, врши се у законским роковима прописаним Законом о порезу на имовину, Законом о пореском поступку и пореској администрацији и у складу са Законом о инспекцијском надзору.

11) законитости управних аката донетих у инспекцијском надзору (број другостепених поступака, њихов исход, број покренутих управних спорова и њихов исход);

На решења донета у поступку утврђивања и наплате пореза и споредних пореских давања односно обавеза по основу локалних јавних прихода у току 2021. Године нема изјављених жалби.

12) поступање у решавању приговора и притужби на рад инспекције, са исходима тог поступања, уз посебно истицање броја поднетих приговора и притужби и области рада на које су се односили;

Притужби на рад инспектора у Одељењу за буџет, финансије, локалнупореску администрацију и јавне набавке није било.Порески инспектор и сви запослени у Одељењу, наставиће са својим напорима да се успостави ефикасан систем добровољног испуњавања пореских обавеза, да се примењују и поштују законски прописи али и да се санкционишу они који не извршавају своје обавезе у складу са законом. У свом даљем раду максимално ће се залагати да се унапреди продуктивност, квалитет и рентабилност у раду. Континуирана подршка ће се пружати у вођењу и праћењу савремених технологија које ће повећати ефикасност и ефективност рада.

13) програмима стручног усавршавања који су похађали инспектори, односно службеници овлашћени за вршење инспекцијског надзора (област стручног усавршавања и тематске целине програма обуке, као и број учесника у свакој тематској целини,

У току 2021. године порески инспектор је присуствовао стручним семинарима, онлајн обукама, вебинарима, редовно набавља брошуре и прати измене закона и прописа који се односе на рад пореског инспектора и локалне пореске администрације.

14) иницијативе за измене и допуне закона и других прописа;

У Одељењу локалне пореске администрације у току 2021.године постојале су иницијативе везане за измене и допуне закона и других прописа, редовно је излагана проблематика у предметној области, навођена су искуства из праксе и предлагана могућа решења.

15) мере и провере предузете у циљу потпуности и ажурности података у информационом систему;

Локална пореска администрација користи подршку информационог система Института „Михајло Пупин“. Постојећи подаци у бази се редовно ажурирају. Провере се врше мануелно, увидом у податке код Агенције за привредне регистре, НБС, РГЗ Службе за катастар непокретности, јединствени информациони систем ЛПА, увид у уговоре добијене од Е нотара, као и увидом у друге расположиве податке и документацију.

16) стању у области извршавања поверених послова инспекцијског надзора;

Одељење локалне пореске администрације не обавља поверене послове, само послове из изворне надлежности локалне самоуправе.

17) исходи поступања правосудних органа по захтевима за покретање прекршајног поступка, пријавама за привредни преступ и кривичним пријавама које је поднела инспекција.

Локална пореска администрација у току 2021. године није покретала прекршајне поступке.

Радни циљеви инспектора и збирни приказ њиховог извршавања

1.	<u>Израда годишњег плана контроле, водећи рачуна о ефикасности наплате локалних јавних прихода</u> Порески инспектор, сваке године доноси годишњи план инспекцијског надзора у коме је дефинисан конкретан приоритет рада за ту годину, прилагођен тренутним потребама. У плану је сагледано проширење комуникације са пореским обвезницима како би се обавестили о њиховим правима и обавезама и о начинима на које могу добити информације и услуге од пореске инспекције и осталих запослених у Одељењу. Обавеза пореског инспектора који послове инспекцијског надзора обавља у оквиру овог Одељења јесте прикупљање-наплата локалних јавних прихода правилном применом законских прописа уз што бољу сарадњу са пореским обвезницима и што мање трошкове.
2.	<u>Провера тачности,потпуности и усклађености података, исказаних у пореским пријавама,пореских обвезника, са законом,односно другим прописом и њихово упоређивање са подацима пореског рачуноводства</u> Контрола поднетих пореских пријава (провера тачности, потпуности и усклађености са законом, односно другим прописом података исказаних у пореској пријави, као и пореском билансу, рачуноводственим извештајима и другим евиденцијама пореског обвезника, упоређивањем са подацима из пореског рачуноводства и других службених евиденција које води, односно којима располаже Одељење –урађено - контрола пореских пријава пореза на имовину физичких лица ППИ-2 – укупно 759 надзора -контрола пореских пријава пореза на имовину правних лица ППИ-1 – укупно 77 надзора -контрола пријава за комуналну таксу за истицање фирмер на пословном простору – укупно 45 надзора -контрола пријава накнаде за заштиту и унапређивање животне средине обрађено је 342 пријаве -У пореском рачуноводству и анализи обављено 139 надзора -У поступку контроле наплате пореза и споредних пореских давања утврђено је 2327опомене и 27 решења принудне наплате.
3.	<u>Контрола, сачињавање записника о контроли, разматрање примедби и припрема закључака којим се налаже пореском обвезнику отклањање грешке, односно допуна пријаве или другог акта</u> Контрола правовремености, законитости и правилности поднетих пореских пријава правних и физичких лица (обавља се континуирано од јануара до децембра) Контрола по представци правног или физичког лица (обавља се континуирано од јануара до децембра) Контрола извршења мера које су наложене у оквиру редовног или ванредног инспекцијског надзора (обавља се континуирано од јануара до децембра) Утврђивање чињеница које су од значаја, а које нису утврђене у редовном, ванредном или контролном инспекцијском надзору (обавља се континуирано од јануара до децембра) Покретање и вођење управних поступака Контрола и упоређивање података из АПР-а са подацима из поднетих пријава предузетника и правних лица Контрола и упоређивање података из евиденције РГЗ-а, Катастра непокретности са подацима из поднетих пореских пријава физичких и правних лица Увид у сателитски снимак РГЗ-а и друге подлоге за вршење редовног, ванредног, контролног и допунског надзора – свакодневна активност

4.	<u>Ажурирање базе локалних пореских прихода и спровођење промена на основу веродостојних исправа, књижењем ручних налога</u> Уз побољшане информатичке капацитете, подршке информационог система Института „Михајло Пупин“ постојећи подаци у бази се редовно ажурирају Порески инспектор и сви запослени у Одељењу, наставиће са својим напорима да се успостави ефикасан систем добровољног испуњавања пореских обавеза, да се примењују и поштују законски прописи али и да се санкционишу они који не извршавају своје обавезе у складу са законом. У свом даљем раду максимално ћу се залагати да се унапреди продуктивност, квалитет и рентабилност у раду. Континуирана подршка ће се пружати увођењу и праћењу свремених технологија које ће повећати ефективност рада.
5.	<u>Припрема извештаја у вези пореског књиговодства и завршног рачуна</u> Пореска инспекција у инспекцијском надзору (пореској контроли) пре свега примењује посебан закон - Закон о пореском поступку и пореској администрацији затим Закон о инспекцијском надзору, као општи системски закон којим се уређује инспекцијски надзор. Законом о пореском поступку и пореској администрацији уређен је поступак утврђивања, наплате и контроле јавних прихода, као и припрема извештаја и израде завршног рачуна.

ПОРЕСКА ИНСПЕКЦИЈА

Ивана Дуњић



РУКОВОДИЛАЦ ОДЕЉЕЊА

Наташа Коцић

